

每日养老资讯

2017 年 10 月 09 日 • 星期一

欢迎订阅



目录

养老视点	4
重庆：今年底社区养老服务设施将达 1000 个	4
河南：出台措施促进健康养老产业发展	4
湖北：立法保障老年人合法权益促进老龄事业发展	5
湖北：两地获国家发改委、民政部点赞，有你的家乡吗？	7
浙江：老龄委表彰全省敬老养老助老活动先进集体和先进个人	9
浙江：老龄委全力推进全省老龄事业发展“十三五”规划任务分解和责任落实	9
江西：医疗、教育、养老、文化行业门槛降了	10
甘肃：兰州召开居家和社区养老服务改革试点工作现场观摩暨推进会	11
宁夏：将普遍建立各领域老年人优待制度	12
福建：打“组合拳”补齐民生养老“短板”	13
广东：广州正着力打造优质社区居家养老服务网络	13
广东：新建住宅配套养老等公共设施应成为惯例	14
广东：穗推进社区居家养老服务改革，大配餐覆盖 92%街镇	15
京津冀打破行政区划限制，探索跨区域养老模式	15
国家发展改革委社会发展司等部门促进司全国老龄办政策研究部关于养老服务业发展典型案例遴选结果的公示	17
全国老龄办：加强人口老龄化国情教育，推动全社会树立积极老龄观，积极老龄化面临五大认识误区	18
老龄数据	18
未来养老方式将呈现多元化特点	18
国庆中秋旅游总结，个性化成趋势，康养游受欢迎	19
政策法规	21
湖北省实施《中华人民共和国老年人权益保障法》办法	21
养老研究	26
王深远：老龄数据统计在应对老龄化中的地位和作用	26
养老那些事儿存多少钱才够用？	28
辽宁：沈阳市和平区多元并举，合力创新加快推进养老服务体系	30
养老类型	32
首钢老年福养老驿站进驻石景山模式社区	32
养老产业	33
共享经济是健康养老产业新的突破方向	33
智慧养老	34
中国老年群体主动适应移动支付浪潮	34
老年大学	35
山东：枣庄市峄城老年大学多措并举推进老年文化教育事业蓬勃发展	35
山东：枣庄峄城老年大学利用远程教育网络增强学员学以致用能力	35

四川：成都老年大学协会第三片区“喜迎十九大真情颂党恩”展演活动在双流举行.....	36
四川：第一家老年文学新闻培训学校在宜宾开班授课.....	36
湖南老干部（老年）开放大学挂牌成立.....	37
“银发”也好学：我国 700 多万老年人正就读老年大学.....	38
中华孝道.....	38
江西：宜丰县老干歌舞演出队到敬老院慰问演出.....	38
浙江：启动第三届省级“敬老文明号”创建活动.....	39
健康管理.....	39
癌症持续高发：要健康就要常做 10 件事.....	39
互动养老.....	41
健康旅游成新宠：养老游，体育旅游在各地受追捧.....	41
养老金融.....	42
董克用：养老金融调查背景介绍.....	42
建立养老金第三支柱的中国路径该怎么走？.....	44
社会保障.....	46
海南：基本养老保险缴费档次将提高，每人每年最低 200 元.....	46
国际交流.....	47
美国老年人口数量.....	47
快乐生活.....	48
四川：阿坝老人载歌载舞传承民族文化喜迎“十九大”.....	48
政府购买服务.....	49
北京：怀柔区养老服务指导中心建设运营项目（养老信息综合平台管理系统、养老信息综合平台指挥系统、养老服务指导中心日常运营）中标公告.....	49
北京：怀柔区民政局怀柔区养老服务指导中心建设运营项目（养老信息综合平台管理系统、养老信息综合平台指挥系统、养老服务指导中心日常运营）中标公告.....	50
河北：石家庄市民政局养老服务机构综合责任保险服务项目更正公告.....	52
山东：岱庙街道办事处花园社区养老服务中心厨房及卫生间升级改造项目施工竞争性谈判成交结果公告.....	53
贵州：麻江县城东居家养老服务中心（原县精神文明活动中心）改造项目采购公告.....	54
广东：珠海市金湾区红旗镇社会建设办公室珠海市金湾区红旗镇社会事务办公室红旗镇小林社区居家养老服务站运营管理采购项目合同.....	56
黑龙江亚布力国际广电中心有限责任公司“乐活候鸟养老”项目成交公告.....	57
关于我们.....	58
联系我们.....	60

养老视点

重庆：今年底社区养老服务设施将达 1000 个

据来自重庆市民政局的消息，截至今年 8 月底，重庆全市 200 个社区养老服务设施建设项目总体建设进度完成 87%，预计到 11 月全面投入运营。届时，重庆城镇社区养老服务中心（站）将达到 1000 个，老人在社区即可享受社会化养老服务。

依托多个城镇养老服务中心，重庆市力争实现城镇社区老人步行 10 分钟即可抵达社区养老服务站，体验书画阅读、健身康复等基本服务，形成“十分钟养老圈”。

据悉，重庆市自 2013 年起，提出在 5 年内完成新增城镇社区养老服务中心（站）1000 个的任务。为盘活已建成的社区养老服务站，重庆市民政局目前正筹划建设 5 个市级社区养老服务综合体，打造社区居家老年人身边的康养中心。

（来源：新华网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/40294>

河南：出台措施促进健康养老产业发展

河南省政府办公厅日前出台了《河南省推进健康养老产业转型发展方案》《河南省支持健康养老产业转型发展若干政策》《河南省健康养老产业布局规划》等一揽子措施，加快推进健康养老产业成为河南经济发展新的增长点。据悉，到 2020 年，河南省将基本形成层次分明、布局合理、多业融合的健康养老产业体系，建成一批特色突出、优势显著的健康养老产业基地，培育一批服务优质、带动力强的骨干企业，健康养老总体发展水平走在全国前列。

根据出台措施，2017 年河南省要启动公办养老机构改革试点 10 个，签约落地知名健康养老企业 3 家以上，培育发展多业融合龙头企业两家以上，率先启动 10 个省级示范基地建设；2020 年，河南省将扶持培育 20 个以上行业影响力和竞争力强、具有示范带动性的养老服务集团，建成省级健康养老示范基地 30 个以上，初步形成“一圈四带多点”健康养老产业基地总体布局。

同时，在社区、行政村，老人生活也将更方便，到 2020 年，河南养老服务设施将覆盖全部城市社区和 60% 以上的行政村，河南省建成社区养老服务中心 3000 个以上、居家养老服务站点 1.5 万个以上。

河南省还将提供多个优待政策，助力健康养老产业转型发展。参保人员在养老机构内设的医疗保险定点医疗机构发生的符合基本医疗保险规定的医疗费用，由基本医疗保险基金按规定支付。同时，基层医疗卫生机构和二级医院申请养老机构设立许可的，民政部门予以优先受理。养老机构和其他直接为老年人提供服务的养老设施的用水、用电、用气、用热价格按照居民生活类价格执行。

（来源：三门峡日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/40288>

湖北：立法保障老年人合法权益促进老龄事业发展

养老敬老是我国优秀传统文化、传统美德。随着我省经济社会的发展、人口和家庭结构的变化，老年人权益保障出现了一些新情况、新问题，1999年制定的《湖北省实施〈中华人民共和国老年人权益保障法〉办法》，已不适应老年人权益保障和发展老龄事业的新要求，亟需根据上位法的修改和我省实际予以修订完善。9月29日，省十二届人大常委会第三十次会议修订通过了《湖北省实施〈中华人民共和国老年人权益保障法〉办法》（以下简称实施办法）。实施办法的修订，对增强全社会积极应对人口老龄化的意识，维护老年人合法权益，提高老年人社会保障水平，弘扬中华民族尊老敬老美德，实现老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐，必将产生重要的促进和保障作用。

一、科学定位政府、社会、家庭的责任

（一）政府主导，依法保障老年人合法权益。

随着我国人口老龄化的日益凸显，对我国各项事业的发展提出了严峻的考验。因此，政府应在统筹协调、规划引领中充分发挥自身职能，加强医疗、养老等基本公共服务体系和社会保障体系建设，积极有效地应对人口老龄化所带来的经济社会问题。

实施办法规定，保障老年人合法权益遵循政府主导、社会参与、家庭关爱的原则。要求政府应当加强老年人权益保障工作的组织领导，将老龄事业纳入国民经济和社会发展规划，制定本行政区域内的老龄事业发展规划和年度计划，老龄事业经费列入本级财政预算，将老年人权益保障工作纳入政府年度工作目标考核体系。

（二）社会参与，共推老龄事业发展。

“老吾老以及人之老”，应对人口老龄化是全社会的共同责任，凝聚社会合力是发展老龄事业的动力源泉。只有多措并举激发各类主体活力，才能形成老龄工作大格局。

实施办法规定，保障老年人合法权益是全社会的共同责任。全社会应当将弘扬孝亲敬老纳入社会主义核心价值观宣传教育，树立尊重、关心、帮助老年人的社会风尚。广播、电视、报刊、网络等媒体应当开展维护老年人合法权益的宣传；学校、幼儿园应当将敬老、爱老、养老、助老和维护老年人合法权益教育纳入教育教学内容。同时，鼓励社会组织和个人开展老龄科学研究，参与为老年人服务的慈善活动、志愿服务等，促进老龄事业发展。政府及相关部门对在维护老年人合法权益、发展老龄事业和敬老、爱老、养老、助老方面作出显著成绩的组织、家庭或者个人，以及参与社会发展作出突出贡献的老年人，予以表彰或者奖励。

（三）家庭关爱，尊重老年人健康有益的生活方式。

家庭是老年人生活的主要场所、精神的重要依托和养老的基本单元，在解决老年人的生活照料和精神慰藉上具有不可替代的作用。家庭赡养、扶养不仅是法律义务，更是道德要求。

实施办法规定，一是赡养人、扶养人对老年人负有赡养、扶助和保护义务，不得歧视、侮辱、虐待、遗弃老年人。二是政府应当完善家庭养老支持措施，增强家庭照料能力；用人单位对赡养人、扶养人因照顾失能或者患病住院老年人的，应当提供便利，给予一定的护理时间。三是对赡养人、扶养人确有原因不能亲自照料的，在征求老年人意愿的前提下可以委托他人或者养老服务机构等照料、护理。同时，照料人或者养老服务机构应当与赡养人、扶养人及其所在单位、村（居）民委员会加强联系沟通，及时告知相关情况；对赡养人、扶养人较长时间未探望的，协调相关组织、单位督促其探望。四是针对老年人家庭涉及赡养、扶养以及房产、婚姻等纠纷，积极引导老年人提高自我保护和防范意识，运用法律武器保护自己的合法权益。同时，发挥人民调解在解决家庭纠纷中的积极作用，切实维护老年人的合法权益。

二、完善社会保障体系，提升老年人优待水平

加强社会保障体系建设，加大老年人优待力度，能够有效地改善广大老年人的生活质量，增强全社会尊老敬老的意识，是增进老年人福祉的重要举措，也是社会文明进步的重要标志。

(一) 社会保障方面。老年社会保障是国家社会保障体系中的主要项目，是降低老年人晚年生活风险、增加生活保障水平的重要支持。

实施办法规定，一是政府应当建立城乡社会保障标准正常调整机制，逐步提高老年人的社会保障水平。二是政府相关部门应当制定和落实老年人异地养老与养老金领取、医疗保险、享受养老服务等政策措施，为异地安置、居住的老年人提供便利条件。三是健全城乡老年人医疗保障制度，逐步扩大老年人常用药品和医疗、护理、康复项目的基本医疗保险支付范围。四是建立老年人长期护理保障制度，完善老年护理筹资、评估、支付、服务、监管体系。五是对城乡特困供养、最低生活保障、低收入、高龄、失能和计划生育特殊困难老年人、农村留守老年人等，保障其基本生活、医疗、居住等需求。

(二) 社会优待方面。扩大优待范围，提高优待标准，让老年人共享改革发展成果，既是政府责任也是社会义务。实施办法从医疗保健、生活服务、文体休闲、维权援助等多方面进行了制度安排，同时又为各地根据不同经济发展水平做好老年人优待工作预留了空间。

一是基层医疗卫生机构应当按照国家和省有关规定，为辖区内老年人建立电子健康档案，开展健康管理和常见病预防等工作。二是县级以上人民政府应当建立与经济社会发展水平相适应的老年津贴制度。三是老年人凭个人有效证件，可以免费进入公共文化体育设施和场所，享受减免相关费用、优先办理相关业务的优惠、优待。四是公共服务机构应当在服务场所、设施和窗口醒目位置公布优惠优待服务项目和内容，并为老年人提供操作指导、优先办理和预约等服务。五是鼓励机场、车站、码头、景区等公共场所为老年人设置绿色通道和等候区域，为无人陪同、行动不便等有服务需求的老年人提供便利服务。六是政府相关部门应当加强市场监督管理，及时处理侵害老年人消费权益的举报投诉。七是经济困难的老年人申请法律援助的，法律援助机构应当优先、无偿提供法律援助等。

三、推进适老设施建设，构建多元化的养老服务体系

发展养老服务，必须积极构建居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，更好满足老年人的养老服务需求。

(一) 加强规划和养老设施的建设改造，变“养老”为“享老”。

随着人口老龄化的迅速发展，老年人对宜居环境的要求越来越突出，实施办法从标准、规划、建设等方面对老年宜居环境提出了要求。

一是建立老年宜居环境标准体系，统筹规划适合老年人的居住、出行、养老等设施建设，为老年人提供安全、便利和舒适的宜居环境。二是制定养老服务设施建设规划，并将相关内容纳入城市、镇总体规划，加强区域养老服务设施统筹协调，推进城乡养老服务一体化。三是新建城区和新建居住区应当根据规划要求和建设标准，配套建设养老服务设施，并与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用；老城区和已建居住区无养老服务设施或者现有设施未达到规划和建设标准的，应当通过购置、置换、租赁等方式配备。四是整合农村闲置资源，推进农村幸福院、互助照料中心等养老服务设施、医疗点建设。五是推进与老年人日常生活密切相关的居住建筑、居住区、公共场所和设施的适老化改造；重点加强坡道、楼梯、电梯、扶手等建筑设施设备的改造和安装。六是完善公共交通标志标线，优化老年人的出行环境。

(二) 构建多元化的养老服务体系，实现“老有所养”。

加快养老服务业发展，推进养老服务体系构建，让老年人有质量、有尊严地度过晚年，是家庭、社会的义务，也是政府保障和改善民生的责任。

实施办法规定，一是政府应当将基本养老服务纳入公共服务体系，完善社会多元投入机制，建立健全以居家为基础、社区为依托、机构为补充，医养结合、覆盖城乡的养老服务体系。二是增加养老服务投入，并将福利彩票公益金本级留存部分不低于百分之五十的比例用于养老服务体系构建。养老服务资金应当重点用于社区、农村和困难老年人的养老服务。三是开展老年人养老需求评估，建立健全居家养老信息化服务网络，引导、支持社会力量为居家老年人提供多样化的养老服务。四是支持通过志愿服务登记和服务时间储蓄等激励机制，开展邻里互助养老和老年人之间的互助服务。五是建立农村老年人关爱服务制度，健全应急处置和评估帮扶机制，支持、引导社会力量开展关爱互助活动。

六是加强养老服务机构的监督管理,推进养老服务规范化、标准化、信息化建设。七是建立健全医疗卫生机构与养老服务机构合作机制,鼓励社会力量兴办医养结合机构以及老年康复、老年护理等专业医疗卫生机构。八是建立健全养老服务人才使用、评价和激励机制,将养老服务人才培养纳入人才培养规划。对符合条件的养老服务从业人员,纳入政府公益性岗位给予补贴。

四、参与社会发展,实现老有所为

“莫道桑榆晚,为霞尚满天。”老年是人的生命的特殊时期,是仍然可以有作为、有进步、有快乐的重要人生阶段。发挥老年人的积极作用,能为经济社会发展注入正能量。

实施办法引导老年人树立终身发展理念,积极面对老年生活,参与社会发展。一是鼓励和支持老年人自我管理、自我教育、自我服务,依法维护自身合法权益。二是要求政府制定法规、规章和公共政策,涉及老年人权益的,应当听取老年人和老年人组织的意见。三是老龄工作机构应当开展老龄工作的调查研究,收集老年人和老年人组织对老年人权益保障、老龄事业发展等方面的意见和建议,并向相关部门反馈。四是支持老年人开展传统教育、关心下一代成长、社会公益活动、传授科学文化知识、维护社会治安、调解民间纠纷等各类社会活动。五是支持有专业知识、技术、技能的老年人开展创新创业活动。政府应当将老年人才开发利用纳入人才建设规划,为老年人参与社会发展搭建平台、提供便利。六是鼓励和支持老年人参加继续教育。政府应当将老年教育纳入终身教育体系和教育发展规划,加强教育设施、场所、师资力量、课程开发等方面建设。七是鼓励和支持老年人开展文化体育活动。政府应当规划、完善覆盖城乡的公共文化体育设施和场所,为老年人提供体育健身、书报阅读、科学普及、戏曲表演等公共文化体育服务。

(来源:湖北日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/40307>

湖北:两地获国家发改委、民政部点赞,有你的家乡吗?

3年后,每5个湖北人中就会有1个60岁以上的老年人,我们以后到底会用什么方式养老?过去,都是提养老数据,这次,国家拿样本了!

公示

武汉、随州养老新模式入选全国“养老服务业发展典型案例”公示时间:9月30日-10月13日。日前,国家发展改革委办公厅、民政部办公厅、全国老龄办综合部,在全国范围内选出了一批养老服务业发展的典型案例,并将入选案例名单向社会公示。名单中,就包含了2个湖北案例:

随州市“两室联建”探索农村“医养结合”新模式

武汉市坚持四化联动构建江城特色社区养老服务圈

下面就来看看这两种湖北特色的养老新模式是怎么运作的吧?

随州市“两室联建”养老模式

“在养老院生活比较方便,可就是没有医务卫生室。”“很多患慢性病的老年人已达到出院标准,却不肯出院,想在这养老。”养老院没有卫生室,卫生室里不能养老,这是不少农村老人遇到的问题。随州模式就是将“村级卫生室”与“农村老年人互助照料活动室”(农村养老院),这两室共建起来,实现医养的一体化。在随州农村,每个使用新模式的卫生室都严格按照标准化要求进行设计,业务用房面积不低于100平方米,必须设有独立的诊断室、治疗室、观察室、公共卫生室(计划生育服务室)、药房,做到布局合理、流程科学。配齐常用设备。每个互助中心建筑面积要求不低于

100 平方米，必须设置“四室一厨”，即日间休息室、休闲娱乐室、图书学习室、健身康复室和厨房等，让每个老人住得舒心，养病放心。政府对互助中心护理人员实行“以钱养事”机制，列入财政预算，通过积极争取上级奖补资金、本级财政专项资金以及向社会募集等渠道多方筹措建设资金，从而保障“两室”正常运转。

武汉市江城特色社区养老服务圈

“不到万不得已，老人一般不愿意去养老院，养老院每月数千元的床位费，对大部分家庭来说，还是个负担。”武汉市按照“养老服务中心+居家养老”的模式，打造以社区为基础，辐射街道的“10 分钟养老服务圈”。包括质量较高、功能较全的居家养老服务中心，依托养老机构开设的日间照料站、托老所，依托社区开设的居家养老服务站。住在武汉的刘永成爹爹就有一部免费发放的“一键通”手机。他轻推背后的“SOS”按钮，便接通了智能居家养老信息平台。刘爹爹的姓名、年龄、家庭住址、居住状态、他和老伴的健康状况等信息立即显示在武昌区智能居家养老信息中心的大屏幕上。他告诉记者，在紧急情况下，只要一按按钮，中心工作人员会及时上门服务。

这些养老新方式正在流行

名单一共罗列了来自 29 个省市、地区的 75 种模式，长者食堂、闲置民居养老等多种养老新模式，榜上有名。这些新模式也许很快也会进入湖北人的生活。

长者食堂

年轻人平日要工作，老人买菜做饭诸多不便怎么办？不用担心，广州老人迎来大食堂时代啦！

典型案例：广东省江门市融合“慈善冠名+居家养老”理念推进长者食堂建设

费用：以 12 元/餐的餐标计算，除了“60 岁以上的户籍老人”需缴 8 元每餐的费用，其他 5 类长者（80 岁以上长者。三无、低保、低收入家庭中 60 岁以上老人，孤老和优抚对象，每月退休金收入低于 1200 元的独居或仅与残疾子女生活的老人，市级以上劳动模范）均只需缴 5 元每餐即可。

就餐方式：采取“集中+上门”的方式，即健能长者直接到各助餐点就餐，行动不便的半失能、失能长者由志愿者送餐上门。

闲置民居养老

典型案例：辽宁省盘锦市大洼区盘活闲置民居探索养老服务提升新路径

大洼县用认养农业的方式，吸引城里人来大洼养老。当地采取政府主导和市场化运作方式，成立了盘锦认臻生态农业发展有限公司，负责统筹推进认养农业工作。

认养基地 360 度全球眼可视化系统，使得认养客户可以在网络上通过该系统和手机 APP 终端随时查看认养的水稻、蔬菜、林果等生长情况。同时，通过搭建 F2F(farmtofamily)零环节直供平台，实现了安全农产品从“田间地头到百姓餐桌”全封闭产业链条建设，确保客户吃到放心绿色食品。

截至 2016 年，大洼县水田认养面积 3.5 万亩、蔬菜 650 亩、畜禽 2880 头、水产 1200 亩、果树 20 万株。认养客户分布北京、上海、天津、深圳、香港等 10 余个城市，认养客户超过 7000 人。平均为大洼县每户农户增收 8000 元。与此同时，发展认养农业和民宿养老产业，还盘活了当地的农村闲置房屋，吸引城里人来大洼县“候鸟式旅居养老”。

候鸟旅居养老新模式

典型案例：黑龙江农垦北大荒养老中心创新开展候鸟旅居养老新模式

“候鸟”养老暨实现夏季在北方避暑养老——冬季去南方避寒养老的“候鸟式”新型养老模式，北大荒养老中心在三亚成立了分院，使老年人实现享有“一处入院、多地养老、随季而动、尽享人生”的新模式，提升了舒适度和幸福感。

“互联网+”养老服务新模式

典型案例：桐乡市借力“互联网大会”开创乌镇“互联网+”养老服务新模式

上养生课、学电脑、玩微信、打游戏……这间养老院不一样。除了丰富多彩的养老生活。乌镇还通过线上云平台为老年人提供健康评估、慢病管理、健康数据动态监测等服务，乌镇医院和微医提供网络医院预约挂号、网上会诊、专家讲座等服务；线下居家养老服务中心提供健康档案建立、康复理疗、上门照护等服务，卫生服务站提供预防保健、全科医疗、开方拿药等服务，实现医保对接和线上+线下全覆盖、全过程的医养结合。

（来源：湖北新闻）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/40287>

浙江：老龄委表彰全省敬老养老助老活动先进集体和先进个人

近日，浙江省老龄委下发了《关于命名表彰全省敬老养老助老活动先进集体和先进个人的决定》(以下简称《决定》)，杭州市上城区等 9 个市、县(区)被命名为浙江省“老年友好城市(城区、县城)”，杭州市水务控股集团有限公司城西分公司等 100 个集体获得第二届省级“敬老文明号”称号、高建华等 80 人获得“全省敬老养老助老模范人物”称号。

《决定》要求，各地区、各部门要向受到表彰的先进单位和先进个人学习，认真学习领会习近平总书记关于加强老龄工作的重要讲话精神，切实增强积极应对人口老龄化的思想观念，增强做好老龄工作的责任感和使命感，不断创新工作载体，丰富创建内容，继续深化“老年友好城市”和“敬老文明号”创建活动，不断提升为老服务质量和水平。引导广大干部职工和全社会增强接纳、尊重、帮助老年人的关爱意识，关注老龄事业，关心老年群体，关爱身边老人，为应对我省人口老龄化营造良好的社会氛围。

2014 年以来，省老龄委以“关爱老人、构建和谐”为主题，以提升敬老意识、强化为老服务为主要内容，在全省开展了第二届浙江省“敬老文明号”创建活动。到目前，社保、卫生、交通、民政、商业、银行、旅游、教育、司法、公安、法院等基层公共服务窗口单位结合行业特色积极落实惠老政策，为老服务质量得到提升，基层群团组织、企业商户、社会组织等积极参与为老服务事业，开展为老志愿服务活动，进一步营造了孝亲敬老的社会氛围，提升了社会尊老爱老意识。

（来源：浙江省老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/40317>

浙江：老龄委全力推进全省老龄事业发展“十三五”规划任务分解和责任落实

为更好地推进《浙江省老龄事业发展“十三五”规划》(以下简称《规划》)的实施，确保《规划》明确的目标和任务落到实处，近日，省老龄委印发《浙江省老龄事业发展“十三五”规划主要指标和重点任务分工方案》(以下简称《分工方案》)，将《规划》明确的“十三五”浙江省老龄事业发展主要目标、任务和重点工程项目分解落实到相关责任单位。

《分工方案》明确了完成“十三五”浙江省老龄事业发展主要指标的责任单位，并对完善老年收入保障制度、推动养老服务全面发展、提升老年人健康服务水平、丰富老年人精神文化生活、促进老年人社会参与、营造老年宜居颐养环境、保障老年人合法权益、培育壮大老龄产业等 8 项任务及老年

人照护服务、老年人健康服务、老年教育、基层老年协会建设、敬老环境建设等 5 个重点工程项目进行了任务分解和部署。

省老龄委要求，全省各有关单位要切实增强责任意识，按照分工要求，落实工作责任，加强协调配合，全力完成各项工作任务。同时，省老龄委将密切关注《规划》的实施，适时通报各单位的实施进展情况。

（来源：浙江省老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/40316>

江西：医疗、教育、养老、文化行业门槛降了

我省出台政策激发社会资本投资活力，全面放开社会领域市场。

昨天，记者从政府部门获悉，《江西省人民政府办公厅关于进一步激发社会领域投资活力的实施意见》出台，我省将深化供给侧结构性改革，激发社会领域投资活力，培育壮大经济发展新动能。

降低准入门槛：医疗、教育、养老、文化、体育领域放开行业准入

我省提出，放开行业准入。全面放开社会领域市场，坚持市场能办的交由市场承办，为社会力量进入社会领域留足空间、提供服务。医疗卫生领域：积极支持社会力量深入专科医疗等细分服务领域，扩大服务有效供给，培育专业化优势。在眼科、骨科、口腔、妇产、儿科、精神、医疗美容等专科以及康复、护理、体检等领域，加快打造一批具有竞争力的品牌服务机构。鼓励设立医学检验、影像和病理中心等第三方检验检测机构，实施检验检测结果互认。教育领域：加快推进我省民办学校分类管理改革，制订配套实施意见。鼓励发展普惠性民办幼儿园，举办高质量、有特色及紧缺性的民办职业教育和民办高校。鼓励社会力量参与在职人员职业培训、农村劳动力转移培训、转岗培训等各类非学历教育与教育培训。允许外资依法依规参与合作办学，提供优质教育服务。养老领域：鼓励社会力量举办医养融合、智慧养老、社区居家养老等各类养老机构。加强政府与社会力量合作，支持采取公建民营等方式，将产权归属政府的养老服务设施委托企业或社会组织运营。鼓励境外投资者依法依规举办养老机构、老年人专业医疗护理服务机构。支持营利性养老机构开展连锁经营，在同一辖区内可集中办理登记注册；非营利性养老机构可实施“一照多址”，在登记管理辖区内设立多个非法人分支机构或服务网点。文化领域：允许社会力量参与国有影视制作机构、文艺院团改制，鼓励艺术名家和其他演职人员以个人持股方式参与院团股份制改造。鼓励博物馆、美术馆、图书馆等文化文物单位与社会力量深度合作，开发文化创意产品。支持国有文化企业发展混合所有制经济，优化资源配置，利用资本市场进行并购重组。允许民营文化企业参与出版社对外出版、网络出版等。

体育领域：鼓励社会力量以独资、合资等方式建设、管理和经营体育场馆，举办马拉松、自行车等大型群众性体育赛事。全面取消商业性和群众性体育赛事活动审批。支持发展体育服务机构，积极为体育赛事或活动提供高标准、高质量服务。鼓励开办各类群众性体育健身培训机构。

拓展融资渠道：推进政府出资融资担保机构县域全覆盖

我省提出，支持社会力量采取股份制、股份合作制、政府和社会资本合作（PPP）等模式，参与社会领域机构或设施建设与运营。开展 PPP 项目示范和试点，及时总结推广成功经验。依托省发展升级引导基金，研究设立社会领域行业产业投资子基金，发挥政府资金引导作用。优化融资服务。充分发挥行业协会、开发区、孵化器的沟通桥梁作用，加强与资本市场对接，引导企业有效利用主板、中小板、创业板、新三板等多层次资本市场。加快推进政府出资融资担保机构县域全覆盖。推动抵（质）押融资。积极拓展抵（质）押融资渠道，鼓励社会领域非上市股份公司办理股权登记托管业务，开展

股权质押融资。引导江西省产权交易所、江西联合股权交易中心在企业实施股权登记托管业务基础上，联合有关金融机构利用“股易贷”“挂牌贷”等产品，为中小企业扩大融资规模。推动社会领域企业开展存贷质押、应收账款质押、知识产权、著作权、仓单及其他合规财产权质押融资。深入推进农村土地承包经营权、农民住房财产所有权抵押贷款试点。

强化要素保障：非公立医院、学校水电气与公立的同价

我省提出，加强用地保障。依法将医疗、养老、教育、文化、体育等领域用地纳入土地利用总体规划、城乡规划和年度用地计划，农用地转用指标、新增用地指标分配要适当向上述领域倾斜。对养老服务业用地，实行应保尽保。对医疗、教育、文化、体育等领域的项目，符合省重点项目申报条件的，优先支持列入省重点项目建设计划并安排省预留新增建设用地计划。

加强闲置厂房、仓库、学校、宾馆等资源调查摸底，支持优先用于教育、养老、医疗、文化、体育等领域。企业将厂房、仓库改造成养老服务、文化创意、健身休闲场所的，可实行在五年内继续按原用途和土地权利类型使用土地的过渡期政策。落实非公立医院、教育等机构享有与公立医院、学校用水电气等同价政策。落实民办公益文化服务机构、文化创意和设计服务企业用水电气与工业同价政策。落实大众健身休闲企业用水电气价格不高于一般工业标准政策。

推动创新发展：推进南昌养老服务业综合改革试点

我省提出，开展先行先试。鼓励各地结合资源条件和产业优势，科学规划建设社会领域相关产业创新发展试验区，着力在准入、人才、土地、金融等方面先行先试。积极推进南昌市、抚州市养老服务业综合改革试点，推进南昌市、新余市引导城乡居民扩大文化消费试点，推进宜春市体育产业联系点。积极鼓励社会力量进入社会领域投资相关产业，开展产业合作。大力推进“文化+旅游”“医疗+养老”等社会领域行业间融合，积极促进社会领域产业与科技、农业等其他领域产业融合，延长产业链，增强竞争力。大力推进“互联网+”医疗、教育、养老、文化、体育等益民服务，推广大数据应用，引导整合线上线下企业的资源要素，推动业态创新、模式变革和效能提高。发展中医药服务。鼓励社会力量举办以中医药健康养老为主的护理院、疗养院等中医养生保健机构，支持发展混合所有制中医服务机构，开展集团化或连锁化经营。

优化监管服务：建立医疗等机构及从业人员信用记录

我省提出，相关行业部门要把引导社会力量进入本领域作为重要职能工作，加强事中事后监管。工商、食品药品监管、质检、价格等相关监管部门要加强对社会领域服务市场监管，切实维护消费者权益，强化相关产品质量监督，严厉打击虚假广告、假冒伪劣、价格违法行为等。行业主管部门牵头建立医疗、养老、教育、文化、体育等机构及从业人员信用记录，推送至省公共信用信息平台，依法依规公开公示。行业主管部门要依法依规制定医疗、养老、教育、文化、体育等领域失信行为认定、等级划分和分类监管实施办法，按规定对失信行为进行处理和评价，对严重违规失信者依法实施联合惩戒。

（来源：南昌晚报）

甘肃：兰州召开居家和社区养老服务改革试点工作现场观摩暨推进会

为进一步推进兰州市居家和社区养老服务改革试点工作，加快改革试点工作进程，确保高质量完

成改革试点目标任务，提升我市居家和社区养老服务质量，近日，兰州市政府在安宁区召开全市居家和社区养老服务改革试点工作现场观摩暨推进会。省民政厅党组成员、副厅长王福德，市委常委、政法委书记赵爱，市委常委、副市长段广平，市民政局党组书记、局长王俊东出席会议并做重要讲话。兰州市居家社区养老服务改革试点工作领导小组成员单位、各县区政府和民政、财政、人社等相关部门负责人等 100 余人参加了会议。

按照工作计划安排，参会领导和人员到兰州市安宁区“幸福兰州·为老驿站”沙井驿街道综合为老服务中心、培黎街道向阳村社区、长风社区、美好家园孝慈苑养老服务中心进行了现场观摩。尔后，召开工作推进会议，段广平主持会议，安宁区政府、城关区政府、城关区酒泉路街道、安宁区培黎街道向阳村社区、甘肃华歆居家服务有限公司进行了经验交流发言，市民政局王俊东局长总结了现阶段全市改革试点工作取得的成效，分析了存在的问题，安排部署了下阶段工作，要求各县区要以“智慧养老”为手段，以“幸福兰州·为老驿站”为依托，以“政府购买服务”为切入点，加快居家社区养老服务体系，搭建智慧养老平台、打造“幸福兰州·为老驿站”示范项目、健全社会化市场化机制，确保工作取得实效。

王福德充分肯定了兰州市改革试点工作的成绩，强调了改革试点工作的重要意义，要求务必加快创新力度，推进改革试点工作出成绩。要提高站位、突出重点、创新方式、强化组织，在前期工作的基础上，各级政府和成员单位要尽职尽责、大胆创新，形成“政府引导、部门协调、企业参与、市场化运作、社会化服务”的居家社区养老服务体系，将改革试点工作作为打造成一项惠及广大老年人和全社会的民心工程和德政工程。

（来源： 办公厅）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/40356>

宁夏：将普遍建立各领域老年人优待制度

为应对日益严峻的社会老龄化趋势，让老年人拥有一个幸福和谐的晚年，宁夏将在“十三五”期间多举措确保各领域老年人优待制度普遍建立。

记者近日从宁夏民政厅获悉，宁夏将全面梳理老年人社会优待项目，进一步细化、分解老年优待政策落实责任，推动地方和部门、单位出台政策，形成各级机关、社会团体、企事业单位和其他社会组织老年优待服务工作运行新机制；进一步优化“优惠、优先、优待”措施，在政务服务、文体休闲、维权服务、交通出行、卫生保健、商业服务等方面实现全覆盖。

据介绍，宁夏将要求各类博物馆、美术馆、科技馆、纪念馆、公共图书馆、文化馆等公共文化服务设施向老年人免费或优惠开放；鼓励影剧院、体育场馆、公园、旅游景点等公共场所为老年人提供优惠或减免门票票价；支持公共和民办体育设施向老年人免费或优惠开放；鼓励医疗机构免收经济困难老年人的诊疗费；老年人因其合法权益受到侵害提起诉讼，依法减免诉讼费。

此外，宁夏还要求政府、社会服务机构提供的所有公共服务应考虑老年人的特点，为其提供优先、优惠、便利，并在服务场所显著位置予以标识；逐步发展面向全体老年人的普惠性优待项目，提高老年人社会优待水平；并健全优待服务保障措施，建立经费保障、绩效考核、行政监察、社会监督机制。

据了解，预计到“十三五”末，宁夏 60 周岁以上老年人口将达到 107 万人，占全区总人口的 15% 左右。

（来源：新华社）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/40325>

福建：打“组合拳”补齐民生养老“短板”

今年 10 月是全国第八个“敬老月”，在 9 月 30 日举行的福建 2017 年“敬老月”活动启动仪式上，福建省副省长、省老龄委主任黄琪玉出席仪式，并为该省荣获第二届全国“敬老文明号”称号的 28 家单位授牌。

据福建省老龄办常务副主任方少雄介绍，今年“敬老月”，福建省老龄委号召各级党政机关、企事业单位、社会团体集中开展走访慰问活动，重点走访慰问贫困、高龄、失能等困难老年人及计划生育特殊家庭老年人，帮助他们解决实际困难。此外，还将组织开展全省老年人有氧行进操总展演、“喜迎十九大，老年人书、画、摄影作品联展”等活动。

这些是福建加强老龄工作，全面推动老龄事业发展的一个缩影。一年多来，福建从决策层到执行层打出“组合拳”，力图在短时间内补齐民生养老事业的“短板”。

福建省委书记尤权指出，要完善老龄政策，健全工作体制机制，发展养老产业，完善社会养老服务体系，进一步营造全社会尊重、关心老年人的良好风尚。

统计数字显示，2016 年福建常住人口 3874 万人，其中，60 周岁及以上老年人口 532 万，占总人口的 13.73%。而据福建省老龄办分析，预计到 2030 年，我省老年人口将达到 740 万人，2050 年前后，老年人口达到 1211.46 万，占总人口的 30.37%。

方少雄表示，未来福建老龄化发展不仅规模大而且流量大。未来 30 年间，福建老年人口总体流量将超过 1800 万，老年抚养比由现在的 12.64% 提升到 35.06%，养老担子显著加重。

在此形势下，福建省于今年 3 月 1 日起正式施行《福建省老年人权益保障条例》，这是福建历史上首次审议并通过的实体性法规。《条例》明确了对特殊老年群体的托底保障，条例推动“在家门口”养老，提出大力发展居家社区养老服务，推进居家社区养老服务全覆盖。

福建省政府印发的《“十三五”福建省老龄事业发展和养老体系建设规划》提出了未来五年福建的养老事业发展具体目标：基本实现人人享有社会保险，基本养老保险参保率达到 90%；老年人基本医疗保险参保率稳定在 95% 以上；打造“15 分钟养老服务圈”；城市社区综合服务设施覆盖率达到 98%；将老年人健康素养水平提升至 10%。

不仅在决策层面，福建还从执行层面制定“二十条”措施，全面提升推进养老工作的可操作性。今年 6 月，福建省政府常务会议研究通过《加快推进居家社区养老服务十条措施》和《进一步促进养老机构健康发展十条措施》，立足福建省情，借鉴先进经验。民政部部长黄树贤对“二十条”措施作出批示称：福建制定的“双十条”措施在全国具有普遍意义，要关注、跟踪，宣传和推广这些做法，促进全国面上工作和今年的专项行动。

此外，福建省政府办公厅还印发了全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见。明确提出全面放开养老服务市场，提升养老服务质量；降低准入门槛，支持和鼓励省内外、境内外投资者投资养老服务项目；精简行政审批环节，简化优化养老机构设立许可手续，建立网上并联审批平台；完善价格形成机制等措施，全面提升全省养老服务质量，加快促进福建养老服务业更好更快发展。

（来源：中新网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/40326>

广东：广州正着力打造优质社区居家养老服务网络

据中国之声《全国新闻联播》报道，近年来广州大力推进居家和社区养老服务，一张由全社会共同参与的扶老、助老的保障网已经逐渐形成。老有所依、老有所养、老有所乐正在成为现实。

中午 12 点整，广州市白云区沙园街家庭综合服务中心，长者饭堂准时开餐。作为广州居家养老改

革试点，广州今年拿出1个亿构建“大配餐”服务体系。在全市157个街、475个镇覆盖长者助餐点。老年人在自家附近就能吃上优惠、方便的午餐，行动不便的老人还能享受上门送餐服务。居民叶女士介绍，“8块钱一餐，鸡鸭鱼肉样样都有，尤其像我们这样身体不好的这里是归宿。”

社区居家养老不仅要让老年人老有所依，还要让老年人老有所养。为留住优秀的养老护理人才，从今年起广州市宣布，获得技师等级的养老护理员可以申请入户广州，并可按相关政策申请公租房。来自安徽的养老护理员王巧琴刚通过技能竞赛，获得入户资格，她说从事养老护理员事业8年，第一次在广州找到职业归属感。“拿到技师等级可以直接入户，这说明广州很看重我们这方面的贡献，把我们当成人才想把我们留下来，心里挺感动的。”

在今年10月前，广州市还将完成为60周岁及以上户籍老年人每人每年购买一份意外伤害综合保险的目标，实现户籍老年人100%参保。广州市老龄工作委员会办公室主任温凌飞表示，一张由政府、社会力量共同构成的养老、助老保障网络正在形成。全市154.6万老年人都由政府统筹购买一份保险，目的是为提高老年人抵御意外伤害风险的能力，广州市将以社区居家养老为着力点，打造社区居家养老的服务网。

（来源：央广网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/40328>

广东：新建住宅配套养老等公共设施应成为惯例

日前，在广州召开的省十二届人大常委会第三十六次会议第一次全体大会审议了《广东省养老服务条例(草案)》。为完善养老服务体系，化解养老难问题，该草案提出未来广东将放宽养老机构准入门槛，鼓励民间资本进入养老领域，与此同时新建住宅区要同步配套建设居家养老服务设施。

养老是一个常谈常新的话题，由于国人根深蒂固的传统家庭观念，居家养老一直备受推崇，成为了多数老人的自主选择。养老对于老人和赡养者来说并不是简单的吃穿用度，而是蕴含了社交、休闲等高级需求。

可以想见，拟要求新建住宅区要同步配套居家养老设施，并不一定意味着可以满足养老的高级需求，但至少能为后者提供“接口”和可能。比如国外为解决照顾者需要放松外出，“喘息一下，哪怕一天也好”的需求，就推出了“喘息照顾”服务，社区志愿者可以在当事人外出的时候，接管被照顾者的生活。如若新配建小区配套有养老措施，那么在国内复制“喘息照顾”服务无疑具有更大的可操作性。因此，应对老年人社会不断加剧的趋势，新规无疑是一个打基础、利长远的工作。事实上，早在广东之前，河北、陕西等地已经出台了类似规定，这足以证明广东并不是“独行者”。

若新规落地，可以带来那些预期？我想大体有二：一是规划先行，可以让配套设施不至于滞后于庞大的养老需求。如今公共设施的一大弊端是，建设总是滞后于需求，没有前瞻性的设计。导致对公共设施的需求一直处于饥饿状态，这必然意味着一部分正常需求满足的落空。二是可以规避可能的“邻避效应”。随着养老事业的发展，居家养老与院舍养老不再泾渭分明，而是出现逐步融合的趋势。而随着医养模式、宁养模式的出现，养老设施可能会以医院等形式出现。面对潜在的医疗废物等的污染、可能出现的面对死亡等议题。而同步规划与建设，就不会出现先来者反对后来者的现象，而是会将焦点放在医养设施如何规范有序，既满足老人需求，又不至于对普罗大众产生困扰。

某种程度上，义务教育学校等教育配套与养老配套面临的情况有点相似，也是内在驱动不足。在广东很多地方，都对新建的一定规模住宅小区需配套建设幼儿园、小学等教育设施作出了规定。而有的楼盘开发商为提高楼盘附加值，直接投资配建了小学，表面上似乎亏了，但楼盘的品质和价格都升上去了，其实是一桩稳赚不赔的生意。放大来看，具备同样功能的岂止教育设施呢，养老配套等公共设施有同样的功效。这也说明，新建楼盘需配建教育、养老等公共服务设施理应成为各地的通行准则。

（来源：新浪乐居）

广东：穗推进社区居家养老服务改革，大配餐覆盖 92%街镇

广州市已建成社区居家养老服务综合平台 144 个、日间托老机构 170 个;推进社区居家养老大配餐服务，设置老年人助餐点 475 个，覆盖 157 个街(镇)、1422 个社区(村)的 108 万名老年人;今年底前，广州政府出资将为全市 154 万户籍老年人每人购买一份意外伤害综合保险……这是广州市全面深化社区居家养老服务改革亮出的阶段性成绩单。

广州市是全国养老服务业综合改革试点城市，广州制定实施《关于深化社区居家养老服务改革的实施意见》《广州市社区居家养老服务管理办法》等，把社区居家养老服务作为养老服务体系的一项重要内容全力推进。市财政和福彩公益金持续加大对社区居家养老服务的投入，保障购买服务经费、运营经费和设施建设经费。仅 2016 年 11 月以来，市本级财政共投入 3.88 亿元支持开展社区居家养老服务。

广州市逐步建立覆盖城乡的居家养老服务网络。按照 4.5 床/千人的标准在居住区配套建设养老院、社区日间照料中心和老年人活动站点等养老服务设施，并与主体项目同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用。近五年来，农村老年人活动站点覆盖全市农村，日间托老机构覆盖全市街镇，助餐点从基本没有到覆盖全市 92%的街镇。

目前，全市共建成 144 个居家养老服务综合平台、1460 个星光老年之家、1144 个农村老年人活动站点、170 个日间托老机构、475 个助餐点、188 个家庭综合服务中心、136 个五保互助安居点，搭建“区综合体—街镇综合体—村居活动站点”三 3 级实体服务平台，为居家老年人提供生活照料、助餐配餐、文体康乐、康复保健、心理慰藉、信息支援、紧急援助等养老服务。

全面铺开社区居家养老“大配餐”，面向老年人制定助餐配餐服务指引，发布助餐配餐点地图，初步形成社会化集中配送、社区门店+助餐点助餐、养老机构辐射服务、委托运营助餐机构等服务模式，助餐点覆盖 157 个街(镇)、1422 个社区(村)的 108 万名老年人，广州市 11 区中 8 个区实现助餐点在街(镇)的全覆盖。

广州市将“平安通”资助对象范围扩大到本市常住的失能、独居、高龄老年人，拓展“平安通”社区居家养老智能服务，以紧急呼援为核心，在提供线上基本服务项目基础上，拓展健康监测、移动医疗等线下服务项目，目前共有一用户 4.8 万户。此外，今年底前，广州政府出资将为全市 154 万户籍老年人每人购买一份意外伤害综合保险，推进意外伤害综合保险全覆盖。

(来源：南方网)

京津冀打破行政区划限制，探索跨区域养老模式

跨区域养老模式打破了原有行政区划，实现了多地资源的优化配置。记者近日探访京津冀地区协同养老的发展情况，力图为全国跨区域养老的发展寻找可借鉴、可复制的经验。

跨区域养老模式打破了原有行政区划内社会服务保障的输出和输入，通过异地服务供给和结算，实现了多地资源的优化配置。作为最重要的城市群之一，京津冀对协同养老的探索，为如何实现跨区域养老提供了范本，也提供了不少可借鉴、可复制的经验。

创新养老服务模式

养老机构应发挥自身优势，对老人形成持续吸引力

燕达金色年华健康养护中心位于河北省三河市燕郊，是国内最早运营的超大规模“医养结合”型全程化持续照护养老社区。作为京津冀协同发展试点，燕达承接了部分北京市场化养老功能。

燕达集团副总裁李海燕告诉记者，燕达金色年华健康养护中心目前入住的 98% 以上为京籍老人。想让京籍老人来河北养老，养老机构自身必须有足够的吸引力。记者看到，养护中心设置了自理区和非自理区，并配有相关设施和服务。自理区域按家居式花园洋房建造，生活设施一应俱全。非自理区域则按星级宾馆设置，分别有单人间、两套间和三套间，并有温泉、氧气入室。“许多老人来看过就不想走了。”李海燕说。

对于老年人，就医方便是选择养老机构最看重的因素之一。医养结合是近年来广泛提倡的养老模式，也是燕达养护中心的特色。养护中心营销总监李东辉介绍，健康城内的燕达医院与养老中心一河之隔，按照三级甲等综合医院标准建设。养护中心与医院之间设有紧急就医绿色通道，省去了挂号、排队、交费等程序，为抢救赢得了宝贵时间。

李东辉介绍，燕达养护中心每一层均设有医疗护理站，并配备专职医护人员，为老人提供慢性病、常见病、一般性疾病的免费诊疗，并定期为老人进行免费体检、健康评估、建立健康档案及制订合理的医疗保健方案。养护中心还在非自理区设置了从瑞典引进的天轨移位系统，将老人固定在系统上，顺着安装在棚顶的轨道移动，帮助生活不能自理的老人实现站立、行走、洗浴、进行康复训练，老人还可以到室外活动。

不同区域纳入政策协同体

彻底打破区域发展“一亩三分地”思维定式，将不同区域纳入政策协同体

政策不统一，是摆在跨区域养老机构面前的首要难题。养老补贴不同步、异地医保不能实时结算等因素制约了老年人跨区域养老的实现。彻底打破区域发展“一亩三分地”思维定式，将不同区域纳入政策协同体，使“政策跟着老人走”，成为跨区域养老得以实现的体制机制保证。

去年，《京津冀民政事业协同发展合作框架协议》正式启动，重点规划了京津冀三地养老服务、社会救助等 10 个领域的合作事宜，引导鼓励养老服务业积极向北京之外疏散转移，探索跨区域养老新模式，开展跨区域购买养老服务试点。

随着京津冀协同发展政策的落地和相关细则进一步出台，京津冀在加快推进养老服务协同发展、打破三地区域政策瓶颈方面走在了前列。2016 年 10 月，《京津冀养老服务协同发展试点方案》印发。

《方案》指出，试点机构收住京津冀三地户籍的老年人，除享受养老机构所在地民政部门对非营利性养老机构的床位运营补贴政策外，还能叠加享受另外两地针对户籍老年人的床位运营补贴政策。津冀两地收住京籍老年人的试点机构床位运营补贴经费纳入北京市民政局年度部门预算。

燕达医院是全国跨省异地医保报销的试点单位。此前，在北京参保的患者到燕达医院住院、急诊或生育，可以在北京报销，但异地医保实时报销尚未实现。燕达医院也能实现异地安置退休老人门诊报销，但仍无法实时结算。今年 1 月 5 日，京冀医保直接结算服务协议签订，在燕郊居住的北京居民可以在燕达医院持社保卡直接结算。在燕达医院就医的北京患者办理异地转诊手续后，也可以实现就诊费用持卡直接结算。

打通界限实现双赢

跨区域养老既能缓解大城市养老供给压力，又能弥补大城市护理岗位缺口

此前有媒体报道显示，北京的养老机构超过半数以上分布在密云、延庆、房山等郊区及农村地区，这些养老机构的管理、服务水平较低，入住率也不高。而在主城区内，养老机构分为公办和民办两种，其中公办养老机构服务好、价格低廉，但床位爆满，动辄成千上万名老人排队等候入住，等待时间极长。民办养老机构收费较高，目标人群主要为高收入的老年人群体，但鲜有针对失智失能老人

的护理服务。甚至有不少高端养老机构实为开展养老地产，养老沦为房地产项目的一个概念被炒作。

究其原因，大城市可利用的土地资源有限，民办养老机构成本很高，最终需要入住老人买单。跨区域养老则降低了民办机构的成本，提高了性价比，一方面能缓解大城市人口膨胀带来的养老供给压力，另一方面可以提升养老服务水平，更可以利用周边地区丰富的人力资源弥补大城市巨大的护理岗位缺口。从这个意义上看，打通地区养老界限是双赢的结果。跨区域养老是对原有行政区域功能意义的拓宽，也是对故有行政规划认知和行政区域功能设置的突破，对整合区域优势、盘活地区资源、形成全面发展和加速城镇化进程具有重要作用。

李海燕表示，跨区域养老还有不少问题亟待解决，比如养老保险的跨区域转移和接续，公费医疗的异地报销问题等，希望引起有关部门重视，尽快出台相关办法。

（来源：中国经济网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/40283>

国家发展改革委社会发展司等部门促进司全国老龄办政策研究部关于养老服务业发展典型案例遴选结果的公示

为贯彻落实《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》（国发〔2013〕35号）和《国务院办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》（国办发〔2016〕91号），总结各地养老服务业发展的有效做法，今年5月，国家发展改革委办公厅、民政部办公厅、全国老龄办综合部印发了《关于请报送养老服务业发展典型案例的通知》（发改办社会〔2017〕769号），在全国范围内征集了一批养老服务业发展典型案例。经过初步评审和地方复核，遴选出一批典型案例，拟编辑整理后公开出版发行。现将入选案例名单（见附件）予以公示，对此若有异议，请以书面形式向国家发展改革委社会发展司、民政部社会福利和慈善事业促进司和全国老龄办政策研究部实名反映。

公示时间：9月30日—10月13日

联系人及联系方式：

国家发展改革委社会发展司鲍文涵 010-68502647, baowh@ndrc.gov.cn

民政部社会福利和慈善事业促进司马雅欣 010-58123250, laonianrenchu@163.com

全国老龄办政策研究部张一鸣 010-58122069, zhangyiming@cncaprc.gov.cn

附件：养老服务业发展典型案例入选名单.doc

国家发展改革委社会发展司
民政部社会福利和慈善事业促进司
全国老龄办政策研究部
2017年9月30日

（来源：全国老龄办政策研究部）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/40285>

全国老龄办：加强人口老龄化国情教育，推动全社会树立积极老龄观，积极老龄化面临五大认识误区

我国人口老龄化在加速，增强全社会积极应对人口老龄化的思想观念十分重要。民政部党组成员、全国老龄办常务副主任王建军近日在 2017 年全国老龄宣传工作会议上表示，重点要在全社会加强人口老龄化国情教育，推动全社会树立积极老龄观，营造尊老敬老的社会氛围。

从老龄化的速度来看，从 2000 年到 2050 年，全球人口老龄化水平将从 10% 上升到 22%，老龄化水平提升 12 个百分点，而同时期我国人口老龄化水平将从 10% 上升到 34%，也就是提升 24 个百分点。面对人口老龄化快速发展的严峻形势以及由此带来的一系列问题，王建军表示，要积极看待老龄社会，积极看待老年人，积极看待老年生活，首先应该纠正在老龄问题上的一些认识误区，当前的认识误区体现在五个方面：

第一个误区是把老龄问题简单地理解为老年人的养老问题，没有认识到快速发展的人口老龄化给我国“五位一体”建设带来的全方位的双重性影响。如今在社会上，一提到老龄问题，就会被看成老年人的养老问题。其实，老龄问题是全生命周期的，涉及政治、经济、文化等各个方面。第二个误区是把老龄问题简单地理解为养老服务问题。其实，老年人除了养老服务方面的需求，还有经济保障、精神保障、参与社会发展、实现自我价值等各个方面的需求。现在的保障中，最短板是老年人的精神孤独问题。第四次中国老年人生活状况调查得出的结论是：无论是城市老人，还是乡村老人，精神孤独是共同的短板。第三个误区是把老龄事业简单地理解为养老服务事业，没有意识到老龄事业，包括老年人经济供养、健康支持、文化教育、权益保障等。第四个误区是把人口老龄化当成洪水猛兽，其实老龄化社会也是有发展活力和潜力的。有效应对人口老龄化，对拉动经济增长、促进社会和谐稳定等均有积极作用。第五个误区是把老年人当成社会的负担和包袱，其实，广大老年人中蕴含着有利于经济社会发展的丰富知识、经验和技能。

（来源：中老年时报）



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/40327>

老龄数据

未来养老方式将呈现多元化特点

近期广州市统计局对全市十一区 1829 名常住居民开展了一项关于“养老模式及需求”的电话调查。调查结果显示：家庭养老是目前大多数家庭采取的养老模式，但未来有相当一部分人愿意接受社区养老和机构养老模式；改进社区周边公立医院医生定期到社区坐诊的服务是受访者对社区所提供的老年医疗服务的最大期望；对于社区精神文化生活服务，更多受访者更青睐老年交流、互学活动和文艺表演、戏曲影视播放等。

调查显示，家庭养老是目前大多数家庭采取的养老模式，但未来有相当一部分人愿意接受社区养老和机构养老模式。在 1829 名受访者中，有 82.8% 表示家庭中有老人（60 岁以上的家庭成员，包括自己，配偶，自己父母或配偶父母）。有老人的这 1515 户家庭中，有 97.6% 表示家中老人目前采取“家庭养老”的方式，主要由家庭成员陪护、自我照料或接受商业服务如雇保姆、护工等；有 2.0% 表示采取的是“机构养老（住养老院）”方式，仅有 0.6% 表示采取的是“社区居家养老（居住在家里，接受社区提供的日间生活照料、生活护理、家政清洁、医疗保健等服务）”方式，另有 0.9% 表示不适用或

采取了其他方式（注：因受访者家中可能存在多位老人有不同养老方式的情况，因此此处为多项选择题，合计比例大于 100%）。

在未来养老方式选择上，家庭养老仍是大部分受访者的首选，有 68.8% 的受访者表示家中老人未来更愿意采取此方式养老，值得关注的是表示更愿意采取“机构养老”（15.3%）和“社区居家养老”（10.5%）等方式的比例大大高于当前选择这两种养老方式的比例，可见非家庭式养老将逐渐被受访者接受，未来养老方式上将呈现更为多元化的特点。

改进社区周边公立医院医生定期到社区坐诊的服务，是受访者对社区所提供的老年医疗服务的最大期望。关于社区目前提供的老年人医疗服务，有 44.9% 的受访者认为亟需优先改进的是“社区周边公立医院医生定期到社区坐诊”，认为亟需优先改进“社区医生上门医疗保健”（40.5%）和“免费体检”（40.1%）的比例也达四成，对“医护人员数量及技术水平”（37.3%）和“建立老年人健康档案”（36.2%）等服务提出迫切整改需求的比例也在 35.0% 以上。还有部分受访者希望“就近在社区周边的日托中心、老年人服务部等设立医疗服务室”、“开展医疗保健知识宣讲”和“设置社区家庭病床”，中选率分别为 33.7%、31.2% 和 28.9%。

调查还显示，七成多受访者对社区精神文化生活服务存在需求，更青睐老年交流、互学活动和文艺表演、戏曲影视播放等。大部分受访者对社区精神文化生活服务存在需求，仅 22.7% 认为完全不需要。其中需求最强烈的是“开展老年交流活动、老年互学活动”（55.4%），受访者对“组织文艺表演，戏曲电影播放等”（51.8%）、“举办兴趣班、培训班等”（46.0%）和“法律法规普及宣传和咨询”（41.4%）等方面服务的兴趣度也较高，提及率均达四成以上。

（来源：晚晴养老）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/615/aid/40335>

国庆中秋旅游总结，个性化成趋势，康养游受欢迎

假日旅游消费火爆，幸福产业成色十足

本次国庆、中秋假日叠加，构成长达八天的“超级假期”，公众旅游需求集中释放，出游热情高涨，假日旅游市场保持高位运行。据国家旅游局数据中心综合测算，本次假日期间，全国共接待国内游客 7.05 亿人次，实现国内旅游收入 5836 亿元，按可比口径前 7 天与 2016 年同比计算，分别增长 11.9% 和 13.9%。呈现出以下特点：

1. 全域旅游方兴未艾，旅游经济再创新高

假日期间，大众旅游需求旺盛，全域旅游如火如荼，各地旅游接待人次、实现旅游收入较去年同期均有增长。部分省（区、市）旅游接待人次和收入情况如下：

热点省份、热点城市旅游持续火爆。辽宁省共接待游客 4544 万人次，同比增长 9.3%；实现旅游收入 259.44 亿元，同比增长 9.7%。江西省共接待游客 6087.21 万人次，同比增长 13.56%；实现旅游收入 368.56 亿元，同比增长 25.97%。山东省共接待游客 7065.5 万人次，同比增长 14.0%；实现旅游收入 559.6 亿元，同比增长 16.1%。湖南省共接待游客 6147.32 万人次，同比增长 22.71%；实现旅游收入 348.64 亿元，同比增长 29.46%。贵州省共接待游客 4614.54 万人次，同比增长 42.10%；实现旅游收入 305.27 亿元，同比增长 43.52%。陕西省共接待游客 5636.82 万人次，同比增长 7.4%；实现旅游收入 296 亿元，同比增长 11.64%。

新兴旅游目的地和地区快速增长。内蒙古自治区共接待游客 1062.18 万人次，同比增长 24.49%；实现旅游收入 83.33 亿元，同比增长 38.3%。吉林省共接待游客 1558.14 万人次，同比增长 31.94%；实现旅游总收入 103.61 亿元，同比增长 37.36%。宁夏回族自治区共接待游客 289.31 万人次，同比增长 19.47%；实现旅游收入 21.14 亿元，同比增长 23.75%。新疆生产建设兵团共接待游客 99.1 万人次，同

比增长 38.2%；实现旅游收入 5.94 亿元，同比增长 49.6%。

2. 个性需求拉动消费，旅游休闲注重品质

旅游市场“蛋糕”不断增大的同时，旅游消费结构朝着个性化、品质化的方向升级。从观光到休闲、从景点到全域，游客需求更多样、眼光更挑剔。注重体验和休闲的体育健身游、科技游、康养游、美食游以及乡村农事活动等，受到越来越多游客青睐。

精品景区、民宿旅游扮靓乡村旅游，辽宁省盘锦红海滩旅游廊道接待游客超过 35 万人，门票收入 2400 万元，景区周边农家乐入住率在 95% 以上。浙江省盐官旅游度假区观潮游受到热捧，10 月 7 日当天前往观看“一线潮”的游客达 12.5 万人次。杭州西湖客流量与往年相比保持平稳，甚至略有下降，而周边县市游客量上涨明显，表明游客开始注重旅游品质，选择到非热门旅游目的地错峰旅游。河南省栾川老君山景区游客剧增，景区推出“1 元无人售卖农家面”吸引上千名游客前来排队就餐，场面温馨感人，文明有序。贵州省新兴主题景区成为假日旅游新增长点，都匀秦汉影视城基地接待游客 25 万人次，丹寨万达小镇接待 26.4 万人次。广西桂林阳朔燕莎航空运动营地滑翔伞飞行之旅、云南腾冲火山地质公园乘热气球观火山项目假日期间生意火爆。

3. 快旅慢游渐成主流，阖家出游其乐融融

随着高铁和高速公路网的完善，自驾游取代团队游成为主流，告别了“走马观花”旅游时代，快旅慢游正在成为新的旅游方式。假日期间广大游客纷纷选择阖家出行，旅游让家庭更凝聚，让生活更幸福。

假期到湖南省长沙、韶山、张家界等地旅游的外省游客比例占 6 成以上，仅长沙南站为旅行社预订的高铁团队票就超过 3 万张。广州南站前往热门景点方向的游客占 65%，京广、沪昆、厦深、海南环岛等高铁沿线景区所在车站客流火爆。安徽省重点旅游景区、乡村旅游点自驾游比例达到 70% 以上，省内各高速公路车辆川流不息，黄山、九华山、天柱山、芜湖方特等重点旅游景区停车场火爆，临时停车场投入使用。携程网大数据显示，假日出游人群中，亲子游客预计占总人数比重为 32%，家庭游客预计占总人数比重为 42%。爱彼迎网数据显示，假日期间国内共享住宿预订量增长 126%，旅游由走马观花走向深度体验，“客流”消费向“客留”消费转变。

4. 出境客流保持平稳，自助远游深度体验

出境旅游市场基本保持稳定，团队游客比例持续下降，自助游客比例持续上升，短线游比例下降，长线游比例上升，部分游客利用带薪年假拼假出行，越来越多的出境游客不再热衷于“买买买”的购物游，而是追求深度体验。

国家旅游局出境团队游系统及网络大数据显示，预计假日期间出境游客数将超过 600 万人次，其中团队游客 64.19 万人次。游客从近 300 个城市出发，到达全球 88 个国家和地区、1155 个境外城市，排名靠前的国家依次为：俄罗斯、泰国、越南、新加坡、马来西亚；排名靠前的城市依次为：莫斯科、圣彼得堡、曼谷、芭提雅、新加坡城。调查显示，部分游客利用带薪年假组成更长的假期拼假远行，在一定程度上刺激了长线旅游的增长。国人海外消费日趋理性，出境游中动辄大手笔消费的“买买买”日益减少。法国官方数据显示，赴法旅游的中国游客中，传统团队游逐渐减少，自由行迅猛增长，比例已达 43%，游客更愿意追求个性化的旅行体验，希望深度了解法国的历史文化，短期的“乡村小镇游”“博物馆主题游”等自由行产品深受欢迎。同样的旅行方式变化在美国也格外明显，参观大学、看篮球比赛、观看文艺演出等成为热门选择。

（来源：国家旅游局）

政策法规

湖北省实施《中华人民共和国老年人权益保障法》办法

(1999 年 7 月 30 日湖北省第九届人民代表大会常务委员会第十一次会议通过)

根据 2010 年 7 月 30 日湖北省第十一届人民代表大会常务委员会第十七次会议《关于集中修改、废止部分省本级地方性法规的决定》第一次修正

根据 2014 年 9 月 25 日湖北省第十二届人民代表大会常务委员会第十一次会议《关于集中修改、废止部分省本级地方性法规的决定》第二次修正

2017 年 9 月 29 日湖北省第十二届人民代表大会常务委员会第三十次会议修订)

湖北省人民代表大会常务委员会公告

(第二百二十一号)

《湖北省实施〈中华人民共和国老年人权益保障法〉办法》已由湖北省第十二届人民代表大会常务委员会第三十次会议于 2017 年 9 月 29 日修订通过，现将修订后的《湖北省实施〈中华人民共和国老年人权益保障法〉办法》公布，自 2017 年 12 月 1 日起施行。

湖北省人民代表大会常务委员会

2017 年 9 月 29 日

目录

第一章总则

第二章家庭赡养与扶养

第三章社会保障与优待

第四章养老环境与服务

第五章参与社会发展

第六章法律责任

第七章附则

第一章总则

第一条为了保障老年人合法权益，发展老龄事业，弘扬中华民族敬老、爱老、养老、助老的传统美德，根据《中华人民共和国老年人权益保障法》和有关法律、行政法规，结合本省实际，制定本办法。

第二条本办法适用于本省行政区域内的老年人权益保障及相关活动。

第三条保障老年人合法权益是全社会的共同责任，遵循政府主导、社会参与、家庭关爱的原则，促进应对人口老龄化与经济社会协调发展。

第四条县级以上人民政府应当加强老年人权益保障工作的组织领导，将老龄事业纳入国民经济和社会发展规划，制定本行政区域内的老龄事业发展规划和年度计划，老龄事业经费列入本级财政预算；健全老龄工作体制机制，将老年人权益保障工作纳入政府年度工作目标考核体系。

第五条县级以上人民政府老龄工作机构，负责组织、协调、指导、督促相关部门做好老年人权益保障工作。其他相关部门按照各自职责，做好老年人权益保障和服务工作。

乡级人民政府、街道办事处具体负责本辖区内老年人权益保障工作的组织和实施，并应当配备工作人员，提供必要的工作条件。

村(居)民委员会应当协助当地人民政府做好老年人权益保障工作,依法维护老年人合法权益,组织开展有益于老年人身心健康的活动。

工会、共青团、妇联等人民团体、老年人组织以及志愿服务组织应当结合各自工作实际,做好关爱老年人工作。

第六条县级以上人民政府应当建立老年人状况调查统计和发布制度,加强老年人基本信息数据库和信息共享平台建设。

鼓励社会组织和个人开展老龄科学研究,参与为老年人服务的慈善活动、志愿服务等,促进老龄事业发展。

鼓励和支持老年人自我管理、自我教育、自我服务,依法维护自身合法权益。

第七条全社会应当将弘扬孝亲敬老纳入社会主义核心价值观宣传教育,树立尊重、关心、帮助老年人的社会风尚。

广播、电视、报刊、网络等媒体应当开展维护老年人合法权益的宣传,开设适合老年人的节目或者栏目,出版老年书刊,刊播敬老、爱老、养老、助老公益广告和先进事迹,弘扬传统美德。

学校、幼儿园应当将敬老、爱老、养老、助老和维护老年人合法权益教育纳入教育教学内容。

第八条老年节所在月为我省敬老月。

各级人民政府及相关部门对在维护老年人合法权益、发展老龄事业和敬老、爱老、养老、助老方面作出显著成绩的组织、家庭或者个人,以及参与社会发展作出突出贡献的老年人,予以表彰或者奖励。

第二章家庭赡养与扶养

第九条赡养人、扶养人对老年人负有赡养、扶助和保护的义务,不得歧视、侮辱、虐待、遗弃老年人。家庭成员应当尊重、关心老年人,协助赡养人、扶养人履行赡养、扶养义务。

第十条赡养人、扶养人应当履行对老年人经济上的供养、生活上的照料,确有原因不能亲自照料的,可以按照老年人的意愿委托他人或者养老服务机构等照料、护理。

与老年人分开居住的赡养人、扶养人,应当经常看望、问候老年人。

受委托的照料人或者养老服务机构应当与赡养人、扶养人及其所在单位、村(居)民委员会加强联系沟通,及时告知相关情况;对赡养人、扶养人较长时间未探望的,协调相关组织、单位督促其探望。

第十一条县级以上人民政府应当制定家庭养老保障措施,为家庭成员与老年人共同生活或者就近居住、照料等提供支持。

用人单位应当按照国家有关规定保障赡养人、扶养人探亲休假的权利。

对赡养人、扶养人照顾失能或者患病住院老年人的,用人单位应当提供便利,并给予每年累计不少于十天的护理时间;对独生子女照顾失能或者患病住院老年人的,每年护理时间应当累计不少于十五天。

第十二条老年人可以与其近亲属、其他愿意担任监护人的个人或者组织事先协商,以书面形式确定自己的监护人。协商确定的监护人在老年人丧失或者部分丧失民事行为能力时,履行监护职责。

第十三条老年人的个人财产、婚姻自由受法律保护。

赡养人、扶养人或者其他亲属不得窃取、骗取、克扣或者强行索取老年人的财产;不得侵占老年人所有的房屋,不得擅自改变产权关系;不得因老年人处分财产而拒绝履行赡养、扶养义务。

赡养人、扶养人或者其他亲属不得因老年人离婚、再婚而索取、隐匿老年人的财产及有关证件,或者限制老年人的居住权利。

第十四条老年人与其家庭成员因赡养、扶养或者财产、婚姻等发生纠纷的,可以要求人民调解委员会或者其他有关组织进行调解,也可以直接向人民法院提起诉讼。老年人主张合法权益有困难的,其所在乡级人民政府、街道办事处和村(居)民委员会应当提供帮助。

各级司法机关应当发挥人民调解作用,建立定期走访与村(居)调解组织日常走访相结合制度,及时了解、处理辖区内老年人家庭涉及赡养、财产、婚姻等权益纠纷。

村(居)民委员会、其他社会组织和个人对赡养人、扶养人不履行赡养、扶养义务或者歧视、侮

辱、虐待、遗弃老年人情节严重的，及时向相关部门报告，相关部门应当依法处理。

第三章社会保障与优待

第十五条省人民政府应当完善社会保险、社会福利、社会救助等社会保障体系，保障老年人的基本生活、基本医疗、基本社会服务等需求。

县级以上人民政府应当建立城乡社会保障标准正常调整机制，逐步提高老年人的社会保障水平。

县级以上人民政府相关部门应当制定和落实老年人异地养老与养老金领取、医疗保险、享受养老服务政策措施，为异地安置、居住的老年人提供便利条件。

第十六条省人民政府应当健全城乡老年人医疗保障制度，逐步扩大老年人常用药品和医疗、护理、康复项目的基本医疗保险支付范围。

人力资源和社会保障、卫生计生等部门应当按照国家和省有关规定，完善基层医疗卫生机构用药政策，建立慢性病长处方等机制，满足老年人的基本用药需求。

享受特困供养的老年人、最低生活保障的老年人以及符合条件的低收入家庭的老年人参加城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗的，其个人缴费部分，由当地人民政府给予补贴。

第十七条县级以上人民政府应当建立老年人长期护理保障制度，完善老年护理筹资、评估、支付、服务、监管体系；对经济困难的高龄、失能老年人给予护理补贴。

鼓励和引导商业保险参与社会保障体系建设，开展针对老年人的保险相关业务，发挥商业保险对基本养老、医疗保险的补充作用。

第十八条社区卫生服务中心、乡镇卫生院等基层医疗卫生机构应当按照国家和省有关规定，为辖区内老年人建立电子健康档案，开展健康管理和常见病预防等工作；鼓励为高龄、失能以及计划生育特殊家庭等行动不便或者确有困难的老年人，提供定期体检、上门巡诊、社区护理、家庭病床等基本医疗服务。

第十九条县级以上人民政府应当建立健全老年人社会救助制度。对特困供养的老年人、最低生活保障的老年人和因灾因病、流浪乞讨或者遭遇其他特殊困难的老年人，按照有关规定给予基本生活、医疗、居住或者其他社会救助。

县级以上人民政府相关部门应当按照国家和省有关规定，在基本生活、养老服务、精神慰藉等方面，对符合条件的计划生育特殊家庭的老年人给予特别扶助。

属于城乡特困供养、最低生活保障、重点优抚对象的老年人死亡的，免除基本殡葬服务费，并可以根据本地区经济社会发展水平，逐步扩大老年人基本殡葬免费服务对象和服务项目。

第二十条县级以上人民政府应当制定政策措施，在实施公共租赁住房等住房保障制度或者进行危旧房屋改造时，对符合条件的老年人予以优先保障安排。

第二十一条县级以上人民政府应当建立与经济社会发展水平相适应的老年津贴制度，省级财政予以适当补贴。具体办法由省人民政府老龄工作机构会同相关部门制定。

第二十二条老年人凭个人有效证件，可以免费进入公共文化体育设施和场所、公园，享受减免旅游景区门票、普通门诊挂号、乘坐公共交通工具等相关费用、优先办理相关业务的优惠、优待。具体范围和办法由省人民政府规定。

鼓励机场、车站、码头、景区等公共场所为老年人设置绿色通道和等候区域，为无人陪同、行动不便等有服务需求的老年人提供便利服务。

第二十三条公共服务机构应当在服务场所、设施和窗口醒目位置公布优惠优待服务项目和内容，并为老年人提供咨询引导、操作指导、优先办理和预约等服务；对有行动不便等特殊困难老年人提供上门等特别服务。

为老年人提供社会优待服务的政府相关部门和单位应当建立健全信息反馈机制，公布监督方式，自觉接受社会公众监督。

第二十四条工商行政、食品药品监督管理、旅游等部门应当加强市场监督管理，及时处理侵害老年人消费权益的举报投诉，营造安全、诚信的消费环境。

公安机关、金融监督管理机构应当依法查处针对老年人的传销、诈骗和非法集资等违法犯罪行

为，保障老年人人身和财产安全。

金融机构对办理转账、汇款业务或者购买金融产品等业务的老年人，应当加强风险提示。

第二十五条老年人因赡养费、扶养费、抚恤金、养老金、最低生活保障金、医疗费等合法权益受到侵害向人民法院起诉，交纳诉讼费用有困难的，人民法院应当依法免收、减收或者缓收。

经济困难的老年人申请法律援助的，法律援助机构应当优先、无偿提供法律援助；申请办理公证的，公证机构应当按照规定减免公证费。

第四章养老环境与服务

第二十六条县级以上人民政府应当建立老年宜居环境标准体系，统筹规划适合老年人的居住、出行、养老等设施建设，为老年人提供安全、便利和舒适的宜居环境。

第二十七条县级以上人民政府应当将基本养老服务纳入公共服务体系，完善社会多元投入机制，建立健全以居家为基础、社区为依托、机构为补充，医养结合、覆盖城乡的养老服务体系。

县级以上人民政府应当增加养老服务投入，并将福利彩票公益金本级留存部分不低于百分之五十的比例用于养老服务体系建设和养老服务体系建设。养老服务资金应当重点用于社区、农村和困难老年人的养老服务。

第二十八条县级以上人民政府及其相关部门应当结合老年人口规模、养老服务需求，制定养老服务设施规划建设规划，并将相关内容纳入城市、镇总体规划，加强区域养老服务设施统筹协调，按照标准分区分级设置养老服务设施，推进城乡养老服务一体化。

国土资源等部门应当根据规划，合理确定养老服务设施用地范围。

第二十九条新建城区和新建居住区应当根据规划要求和建设标准，配套建设养老服务设施，并与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用；老城区和已建居住区无养老服务设施或者现有设施未达到规划和建设标准的，应当通过购置、置换、租赁等方式配备。

县级以上人民政府应当统筹规划农村社区养老服务设施建设，整合农村闲置资源，推进农村幸福院、互助照料中心等养老服务设施、医疗点建设。

第三十条县级以上人民政府及其相关部门应当按照国家无障碍设施工程建设标准，优先推进与老年人日常生活密切相关的居住建筑、居住区、公共场所和设施的适老化改造；重点加强坡道、楼梯、电梯、扶手等建筑设施设备的改造和安装。对特困供养、最低生活保障、低收入老年人家庭的生活设施无障碍改造给予补助。

完善公共交通标志标线，重点对大型交叉路口的安全岛、隔离带及信号灯等公共道路交通设施进行适老化改造，优化老年人的出行环境。

第三十一条各级人民政府及其相关部门应当加强居家养老服务的统筹协调，开展老年人养老需求评估，建立健全居家养老信息化服务网络，引导、支持社会力量为居家老年人提供餐饮家政、医疗护理、紧急救援等上门服务。

乡级人民政府和街道办事处应当建立健全居家养老服务需求和服务项目登记制度，优先保障经济困难的高龄、失能、独居以及计划生育特殊家庭、农村留守等老年人的养老服务需求。

支持通过志愿服务登记和服务时间储蓄等激励机制，开展邻里互助养老和老年人之间的互助服务。

第三十二条各级人民政府应当建立农村老年人关爱服务制度，健全应急处置和评估帮扶机制，支持、引导老年人组织、志愿服务组织、个人等社会力量开展关爱互助活动；创新农村公共文化服务形式，丰富农村老年人精神文化生活。

农村集体经济组织可以将农村集体经济、农村土地流转等收益的一定比例用于本村老年人的养老支出。

第三十三条县级以上人民政府应当加强养老服务机构的监督管理，健全养老服务机构准入、退出机制，将养老服务机构行业信用纳入信用信息共享平台，推进养老服务规范化、标准化、信息化建设。

民政等相关部门应当完善养老服务质量评估制度，定期组织专家或者委托第三方机构，对养老服务机构的人员配备、设施设备、管理水平、服务质量等进行评估，确定等级、类型以及补贴标准，并

向社会公开。

第三十四条养老服务机构提供养老服务时，应当与老年人或者其代理人订立服务协议，明确双方的权利和义务，并按照国家标准和有关规定以及协议内容为老年人提供生活照料、康复护理、精神慰藉、文化娱乐等服务。

养老服务机构可以利用自身设施和服务资源，为社区老年人提供居家养老服务，为老年人的家庭成员或者养老服务人员提供技能培训。

第三十五条县级以上人民政府民政部门应当建立公办养老服务机构入住评估制度。对特困供养老年人提供无偿供养和护理服务，对失能、高龄、孤寡、计划生育特殊家庭老年人等优先优惠入住。

第三十六条县级以上人民政府应当建立健全建设补贴、运营补贴等制度，对经营性养老服务机构与非营利性养老服务机构提供相同服务的，实行同等的运营补贴政策，并逐步提高补贴标准。

养老服务机构用电、用水、用气等按照居民生活类价格执行，办理通信、有线电视、燃气等业务按照有关规定享受相应优惠。

第三十七条县级以上人民政府应当建立健全医疗卫生机构与养老服务机构合作机制，为入住老年人提供基本医疗服务，医疗费用按照省基本医疗保险的规定结算。

医疗卫生机构应当为养老服务机构开通预约就诊绿色通道。养老服务机构设立的医疗卫生机构，符合条件的优先纳入城乡基本医疗保险定点范围，其从业人员在执业资格、职称评定等方面，与其他医疗卫生机构从业人员享受同等待遇。

鼓励社会力量兴办医养结合机构以及老年康复、老年护理等专业医疗卫生机构。

第三十八条县级以上人民政府应当建立健全养老服务人才使用、评价和激励机制，完善职称评价和技能等级评价制度，将养老服务人才培养纳入人才培养规划。

加强老年人服务相关专业教育体系建设，支持高等院校、中等职业学校和职业培训机构等设置养老服务与管理相关专业或者培训项目，将符合条件的高等院校和中等职业学校毕业生纳入就业服务和就业政策扶持范围。

人力资源和社会保障部门应当制定优惠政策，鼓励城乡就业人员从事养老服务工作。对符合条件的养老服务从业人员，纳入政府公益性岗位给予补贴。

第五章参与社会发展

第三十九条老年人依法通过各种途径和形式，参与国家和社会事务管理。

制定法规、规章和公共政策，涉及老年人权益的，应当听取老年人和老年人组织的意见。

老龄工作机构应当开展老龄工作的调查研究，收集老年人和老年人组织对老年人权益保障、老龄事业发展等方面的意见和建议，并向相关部门反馈。

第四十条支持老年人开展传统教育、关心下一代成长、社会公益活动、传授科学文化知识、维护社会治安、调解民间纠纷等各类社会活动。

各级人民政府应当培育和扶持基层老年协会等老年人组织，提高老年人组织为老年人服务、参与社会事务的能力。

第四十一条支持有专业知识、技术、技能的老年人开展创新创业活动。

各级人民政府应当将老年人才开发利用纳入人才建设规划，为老年人参与社会发展搭建平台、提供便利。

第四十二条鼓励和支持老年人参加继续教育，学习掌握新知识、新技能。

县级以上人民政府应当将老年教育纳入终身教育体系和教育发展规划，加强教育设施、场所、师资力量、课程开发等方面建设，促进教育资源向老年人开放共享；鼓励社会力量兴办老年教育机构。

第四十三条鼓励和支持老年人开展文化体育活动，丰富精神文化生活。

各级人民政府应当规划、完善覆盖城乡的公共文化体育设施和场所，为老年人提供体育健身、书报阅读、科学普及、戏曲表演、影视观赏等公共文化体育服务。将体育彩票公益金不低于百分之十的比例用于发展老年体育事业。

第六章法律责任

第四十四条违反本办法，法律法规有规定的，从其规定。

第四十五条家庭成员侵害老年人人身、财产等合法权益，干涉老年人婚姻自由的，由行为人所在单位、村（居）民委员会或者老年人组织给予批评教育，责令改正；构成违反治安管理行为的，依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第四十六条养老服务机构和其他社会组织有下列行为之一的，由相关部门责令限期改正；拒不改正或者情节严重的，处 1 万元以上 3 万元以下罚款；侵害老年人人身、财产权益的，依法承担民事责任；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

- （一）未与老年人或者其代理人签订服务协议，或者协议严重损害老年人合法权益的；
- （二）擅自暂停或者终止服务的；
- （三）提供虚假材料、隐瞒真实情况或者拒绝提供反映其活动情况真实材料的；
- （四）擅自改变养老服务机构性质或者利用养老服务机构的房屋、场地、设施从事与养老服务无关活动的；
- （五）其他未按照国家有关标准和规定开展服务的。

采取虚报、隐瞒、伪造等手段，骗取补助、补贴和其他优惠待遇的，由相关部门责令退回已获取的补助资金或者社会养老服务补贴，处违法所得一倍以上三倍以下罚款。

第四十七条新建城区、新建居住区未按照规划和标准建设养老服务设施的，或者老城区和已建成居住区未按照要求配备养老服务设施的，由城乡规划主管部门责令限期改正；逾期未改正的，由城乡规划主管部门依法处理。

第四十八条国家机关及其工作人员有下列情形之一的，由其上级主管部门或者监察机关责令改正；情节严重的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予行政处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

- （一）未按照规定落实老年人优待相关规定或者不明示优待服务内容的；
- （二）未依法履行职责，对侵害老年人权益的举报、投诉不受理或者不及时调查处理的；
- （三）其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊，侵犯老年人合法权益的。

第七章附则

第四十九条本办法自 2017 年 12 月 1 日起施行。

（来源：湖北日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/462/aid/40290>

养老研究

王深远：老龄数据统计在应对老龄化中的地位和作用

开展老龄大数据基础理论研究，完善老龄调查统计指标体系，利用互联网+信息技术，探索新型老龄数据远程采集系统，深入挖掘开发老龄大数据，通过云计算服务平台等，为政府、社会及市场提供老龄相关数据服务，是推动养老科学决策、精准服务的重要支撑。因此，在全面推进养老服务质量建设的新形势下，必须从老龄数据统计调查、大数据对养老服务的意义以及挑战探索和价值作用，来分析探讨老龄数据统计在养老决策服务中的应用。

一、目的意义

目的意义之一——老龄数据统计的精确，是积极应对人口老龄化的基础。统计事关国民经济与社会发展决策，开展老龄大数据基础理论研究，加强老龄化数据统计，摸清经济社会发展新常态下，我国城乡老年人生活状况和养老服务确切需求，为党中央、国务院和各级党委政府统筹制定应对人口老龄化战略、规划和政策提供科学依据，是积极应对人口老龄化的基础。

目的意义之二——老龄数据统计的扩展，是科学应对人口老龄化的手段。在老龄数据调查统计的基础上，促进大数据与调查统计的技术融合，发挥大数据的洞察趋势、洞察规律、洞察秋毫等优势，建立我国老龄数据统计标准体系，建立大数据支撑、大数据“说话”、大数据治理的科学应对人口老龄化的现代化治理体系。

目的意义之三——老龄数据统计指标体系，是综合应对人口老龄化的保障。完善老龄调查统计指标体系，建立老龄化的统计发布制度，充分发挥数据共享，消除信息孤岛，减少盲目性决策乃至决策失误，才能综合应对人口老龄化，支撑经济社会科学健康发展。按照应对老龄化战略支撑项目课题进程，2018 年将建立老龄统计发布制度。

二、挑战探索

从 2000 年开始，中国老龄科学研究中心每五年开展一次老年人生活状况调查。特别是 2016 实施的第四次调查，样本量达 22 万份，是全国乃至全世界最大的专项国情调查，从九个方面对我国老年人生活状况进行了全息画像，这一报告呈送到了国务院，对重大文件制度的制定起到了突出作用。从 2016 年开始，又进行了每年一次的监测调查，这些都为建立我国老年人生活状况发布制度奠定了基础。

但客观分析，我国老龄数据统计还存在体制机制不尽完善、数据碎片化尚未根本改观、数据收集整理技术手段相对滞后等诸多问题与难题，无法支持养老决策，无法支撑党和政府综合应对养老决策服务。建立科学的老龄数据统计体系，获得全面、准确、实时的老龄数据，已经成为政府、市场、学术界和社会等共同面临的困难。

问题之一，存在数据孤岛。目前，从数据总量上，与我国 13 亿人口大国国情相比，我国老龄统计数据严重匮乏，且很多老龄数据都分散在各个政府部门、科研机构、企事业单位，数据孤岛问题相对严重，老龄大数据研发还明显不足，已有老龄数据尚未充分开发。

问题之二，存在数据失真。从数据建设保障上看，老龄相关统计调查和发布制度还没有建立，老龄统计指标体系也尚在探索之中，致使各个老龄调查数据收集主体数据的兼容性不强，可靠性和可比性不强。

问题之三，存在应用局限。数据规范性不足，数据接口缺乏统一标准，导致重复调查、资源浪费现象。老龄数据统计难以支撑老龄事业和养老服务业的科学决策。

三、价值作用

众所周知，统计学是为了认识和研究事物的不确定性而产生，然而无论是自然现象还是社会经济现象都时时处处充满着由个体的差异性引起的不确定性，多数情况下我们缺乏足够的信息或者缺乏足够的知识去利用有效信息，大数据的核心是可以“建立在相关关系分析法基础上的预测”。随着大数据、云计算等技术的发展，我们可以利用一切可以利用、尽量多的数据来分析而不是局限于样本数据，充分发挥大数据是一切可以通过现代信息技术记录、没有框框但可量化的全体数据获取的技术优势，利用大数据多层次、多角度的空间分析特征，纠正传统统计格式化的样本数据对于抽样方案事先未曾考虑的问题缺陷、弥补传统统计数据的不可扩充性、基于样本数据的分析无法更深层次的关联关系。充分利用统计研究中对样本数据的归纳推断法、大数据研究中对特殊信息或许代表未来发展方向的演绎法，探求“是什么”背后的原因，知道因果关系，利用相关分析，掌握预测未来的主动权，就能帮助我们更好地科学决策。

综上所述，养老大数据、老龄统计体系是破解养老难题的重要支撑，是推进养老决策和服务规范化、智能化的重要方向和手段，其价值影响深远，主要体现在五大支撑上：

对顶层设计的支撑。充分利用大数据、移动互联网等，建立以老龄化人口基础数据库等四库融合的老龄大数据体系，建立人口老龄化推演系统模型、老龄化风险预警系统模型，预测我国老龄社会发展趋势，为我国应对人口老龄化提供科学决策依据。具体到养老决策服务的顶层设计，就是结合线上的养老大数据服务平台、线下的社区和居家养老服务照料中心精准服务，惠及每一位老年人。

对智慧养老的支撑。智慧养老服务是接入各种终端健康监测产品，采集并整合老年人安全、健康等相关信息，将专业的医疗健康服务机构、康复中心、家政服务、急救服务等与个人、家庭随时随地连接起来，通过宽带网络，利用视频监控技术、地理信息系统、全球定位系统和多媒体技术等现代信息技术，构建以老年人中心的智慧居住、智能用品、智能服务、智慧医疗、智慧文化生活等融为一体，实现自主、便捷、透明的新型嵌入式养老。

对居家养老的支撑。无论从传统观念还是近几年的发展趋势，居家和社区深度融合，将是我国养老发展的主流发展方向。截至 2015 年底，我国城乡社区综合服务设施共 15039 个，城镇社区和 50% 左右的农村社区有了居家养老服务设施。十三五期间，90% 的老人由家庭照料辅以专门机构和人员提供上门服务，7% 的老人由社区提供照料、康复、护理和娱乐等服务，养老大数据系统的建立，将会为广义居家养老提供周到全面、个性突出的规范化服务。

对融合养老的支撑。目前有万科、万达等 30 家央企布局大健康，到 2021 年医疗服务支出 88368 亿元。随着我国六零后群体进入老年人群体，将凸显出对养老品质和服务个性化的需求特点，养老业态将越来越模糊，服务方式将越来越重合，养老模式将越来越融合，传统的健康保障和生活照料不能涵盖养老内容的需求，如在精神生活领域，大数据分析平台实时抓取互联网上的热点内容，实现热点内容采集和标签化运营，支持热点推荐和全文检索，并根据老人访问内容进行大数据分析，精准为他们提供感兴趣的新闻、影视、戏曲、养生保健知识等相关资讯，从而为老年人从日常生活到专项服务提供个性需求，使老年人享受到更高水平的服务。

对医养结合的支撑。目前多家机构以轻资产投入布局医疗服务的互助型养老和独立养老、长期护理院和长期持续医疗护理院、高技能护理院。就我国两亿三千万老年人来说，最需要“养”的是 4000 万失能、半失能老年人，而且医是最有效的支撑。对这一群体体现出的是医疗服务保障和生活照料需求叠加，是最能体现规范、专业服务的。这就需要以线上医养结合平台为依托，打造覆盖养老服务各环节和全过程信息系统，最终建立纵向到底、横向到边、广深结合、统筹互补的立体式智慧医养结合养老服务体系。

（来源：智能养老瞭望）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/40284>

养老那些事儿存多少钱才够用？

人都有老去的那一天。我国自从 2000 年正式步入老龄社会以来，人口老龄化趋势越来越明显，并且速度不断加快。与此同时，我们还面临着未富先老、未备先老的局面，严重影响着我国老年群体的经济保障。那么，目前我国的养老产业是什么情况呢？不同年龄段的人对于养老的看法有何不同吗？养老金究竟要多少钱才够用呢？《2017 中国养老金融调查报告》日前发布，对当前我国居民的养老意识和现状做了调研。

从什么时候开始为养老存钱？

根据《2017 中国养老金融调查报告》数据显示，超过六成（61.8%）的居民认为应该在 40 岁以前就开始以购买养老保险或进行其他投资储蓄等方式进行养老储备，其中，26.4% 的居民更是认为应该在

30 岁以前就开始做好养老储备。数据表明，我国居民对于养老储备的意识相对较高，大多数居民都认为应该从较早的年龄就开始进行养老储备，而不是要等到临近退休时才开始。这或许是由于大多数居民认识到，如今依靠传统的养儿防老已越来越不现实，需要依靠自身的储备才能获得较高质量的老年生活。另一方面，由于我国目前养老保障体系还不完善，养老金待遇水平不高，人们都希望通过其他方式来累积更多的养老资源。

存多少钱养老金才够用？

一般来说，养老储备资金的多少是一个人对未来养老的整体判断。调查数据显示，目前超过七成（71.0%）的调查对象的养老资产储备在 50 万元以内，仅有 24.5%的居民养老资产储备在 50 万元以上。仍有 4.5%的居民尚未进行任何养老资产储备。从预期来看，76.2%的居民认为，整个养老期间需要的养老资产储备规模在 100 万元以内，55.8%的居民认为养老资产规模需在 50 万元以内。可见，现实和理想还是存在一定差距，还要为了赚养老钱，多多努力呢！

“以房养老”的话，有房吗？

根据 45483 份调查问卷数据显示，其中 72.3%的调查对象拥有 1 套或 1 套以上的房产，这个数据超过了美国、日本、德国等许多发达国家。根据不同年龄段人群房产拥有情况来看，超过八成的 50 岁及以上人群拥有房产，其中 60 岁及以上人群中 83.5%的拥有房产，50.4%的拥有 1 套房产，33%的拥有 2 套以上房产。表明目前我国老年群体的房产拥有率相对较高。

养老投资，都有什么产品可以选择？

随着金融创新的逐步推进，市场上的金融产品越发多样，和养老相关的金融产品种类也不断增加。数据显示，调查对象养老投资偏好最大的是银行存款或银行理财，占比 30.2%，其次是商业养老保险产品，占 20.5%，购买股票或者基金以及购买房产则分别占 13.2%和 10.0%。同时，仍有 5.8%的调查对象没有也尚未打算进行任何养老投资。可见，银行存款或银行理财依然是不少人的首选，随着保险市场的快速发展以及资本市场的逐步完善，越来越多的居民选择购买商业养老保险、股票或基金等方式进行养老理财。拿出收入的多少来做养老投资？数据显示，超过六成（61.3%）的调查对象愿意将收入 20%以内的额度用于养老投资，其中 18.7%的愿意用收入的 6%——10%进行养老投资。仅有不到四成（38.7%）的调查对象愿意用收入的 20%以上来进行养老投资。从具体数值来看，调查对象养老投资金额占收入比例意愿的均值为 16.63%，中位数为 13%，整体占比分布呈现出左偏而非正态分布，因此，调查对象的意愿主要集中在 13%左右。

你愿意在养老院养老吗？

调查显示，随着年龄的增长，愿意选择养老院养老的意愿呈现出倒 U 型趋势，年轻人的意愿不太强烈，中年人由于面临着“上有老、下有小”的压力，意愿更加强烈，而随着步入老年，回归家庭的意愿开始逐步强烈，老年人选择养老院的意愿不足 1/3。如果选择养老院的话，人们愿意花多少钱呢？从支付意愿来看，目前有近一半（47.4%）的调查对象愿意每月支付给养老院 2000 元以内，23.5%的人愿意支付每月 2001-3000 元，仅有 29.1%的人愿意支付每月 3000 元以上的养老院费用。

其实，对于 60 岁以上的人群来说，能拿多少钱的养老金，决定了他们愿意选择付多少钱给养老院。

（来源：益年养老）

辽宁：沈阳市和平区多元并举，合力创新加快推进养老服务体系建

截至目前，沈阳市和平区户籍人口约 64.3 万人，其中 60 岁以上老年人口 14.6 万，占全区人口总数 22.7%，即每五名人口中就有一名老年人。近年来，区委、区政府高度重养老服务体系建设工作，认真贯彻落实国家各项养老方针政策，积极顺应养老服务的社会需求，采取有力措施，加大工作力度，初步构建了以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充的覆盖全区的养老服务体系，使多层次的养老服务需求在一定程度上得到满足。

一、规划先行，政府主导

在养老事业发展的过程中，始终坚持政府主导，规划先行的理念，在反复调研的基础上，结合和平区实际情况，科学、合理地制定规划，明确阶段目标和任务。2010 年区政府明确提出，要实现全区城乡社区居家养老服务基本覆盖，机构养老服务床位数保持年均增长 10% 以上。围绕这一目标，和平区积极采取措施不断提升养老服务水平，逐步建立健全与人口老龄化程度相适应、与经济社会发展相协调的养老服务体系。目前，全区共有已建和在建的区域化居家养老中心 3 个，社区示范型日间照料站 64 个，公办养老机构 1 个，即将投入商业化运营的大型养老机构 1 个，民办中小型养老机构 7 个，包括专职养老服务人员、社区公益型岗位、社区为老服务志愿者、机关及中小学为老服务联盟志愿者成员在内的养老服务队伍 2.3 万人。

区内各有关职能部门也将养老工作纳入各自工作体系中。区发改局将养老服务业发展纳入国民经济和社会发展规划，支持养老服务设施建设。区服务业局将养老服务业发展作为推进全区服务业发展的重要内容，制定培育养老产业集群和扶持壮大养老企业的具体政策措施。

2015 年，在全区“十三五”规划编制中明确提出，基本养老服务覆盖所有社区，社区养老设施建筑面积为每 200 名老人 40 平方米，全区每万名老人配备 1 所区域化养老服务中心，每街道建成 1 个老年宜居社区，努力形成服务方式多元化、投资主体多样化、居家养老普及化、服务队伍专业化，覆盖城乡的养老服务体系。

二、加大投入，强化扶持

2010 年以来，和平区陆续研究并制定出台了《和平区居家养老服务细则》、《关于加快构建和平区养老服务体系建设实施办法》、《关于推进和平区养老服务业发展的实施意见》等政策措施，切实加强了政府扶持投入力度，明确了扶持事项。

一是大力支持居家养老体系建设。以区域化居家养老中心和各社区为老服务中心（含老年日间照料中心）为基地，在保障困难、独居、高龄老人服务需求的基础上，通过整合、扶持、培育社区为老服务资源，采取政府托底、市场化运作的方式，为有服务需求的老年人提供菜单式、标准化、专业化、规范化的服务项目。统一全区居家养老服务组织建设规范，明确区域化居家养老服务中心和社区为老服务中心的建设标准和设施要求，为居家老人提供更为规范的服务。采取政府购买服务、加大资金补助、提供服务场所等优惠扶持政策，引导和鼓励社会力量参与居家养老服务。

二是为加快发展民办养老服务机构提供政策服务便利。在优化民营机构发展环境上，以细致、周到、全面的服务，树立良好服务型政府形象。区民政局组织人员认真研究建设养老机构的相关行业规范和审批流程，制作并公示详实的审批流程示意图，简化审批流程，将审批受理时间由原来的 10 个工作日缩减至 4 个工作日，并在筹办和申请审批阶段实施全程跟踪服务。在养老机构遇到问题或产生疑惑时，站在申请人的立场，尽量找出问题的关键点，主动帮助其协调消防、卫生防疫等部门，努力为养老机构建设创造良好环境。此外，按照沈阳市扶持民办养老机构的政策，经审批合格的养老机构每张床位给予 4000 元的床位补贴或相应金额物资补助，其水、电、煤气、采暖等费用按照民用收取。区民政局每年在重阳节、春节等重要节日期间还会给民办养老机构大量的物质支持。积极与区卫计局共同推进民办养老服务机构与社区卫生服务中心对接，加强机构医务室建设，为养老对象提供医疗保健服务。

三是扩大养老服务政策红利相继落实。2012 年区政府投入 112 万元为全区低保户和低保边缘户免费办理了城镇居民基本医疗保险，使 7600 余户低保户老人受益。2013 年，区政府投入 56 万元，为全区低保户、低保边缘户家庭中 60 岁以上老年人发放一次性免费体检卡。2015 年，和平区又提出为 70 岁以上困难老人每人每月发放养老生活补贴 100 元，涉及财政资金 80 余万元。在保证离退休人员的养老金足额发放的基础上，提高 90 岁以上老人“高龄补贴”待遇，10 年来共计发放 1600 多万元。四是促进养老服务信息化、智慧化发展。建立并逐步完善区级和社区两级为老服务信息平台，扎实做好独居老人主动关爱和紧急救助工作。为全区 1480 位 70 岁以上重度失能老人安装了移动爱心呼叫器（老人手机），将把服务载体由固定变成移动，完善了失智老人防走失定位系统。

三、统筹兼顾，多轮驱动

随着和平区城区外延的不断拓展，区域面积不断扩大，养老服务设施建设也纳入统盘考虑，实施区域统筹、多轮驱动。

一是力促公办养老机构的改善提升。和平区养老院是全区公办养老机构的代表，于 2000 年 5 月兴建，建筑面积 5600 平方米，拥有床位 120 张。经过十余年运营，养老院内部设施老化，于 2014 年进行装修升级改造，目前已经装修完毕，等待消防验收合格即可投入使用。位于长白岛的和平区老年服务中心，占地面积 2.4 万平方米，建筑面积约 5.4 万平方米，目前整体工程已经完成，正在与上海复星集团进行洽谈，并签订了公办民营的框架协议。这些综合性福利机构的建立都同时兼具养老指导和服务功能，可作为区域养老服务的龙头。

二是加强民办福利机构的发展和管理。民办养老机构床位数正以年均 20% 的增长幅度逐年增加，成为和平区养老体系建设的重要补充。坚持以市场化运作为基调，吸引社会资金、技术和管理经验，鼓励支持民间组织、企业和个人采取多种方式，多渠道兴办养老服务业，引导社会力量举办福利机构，建立服务队伍，提高管理和服务水平，并以需求为导向，以服务为核心，满足不同层次、不同内容的养老服务需求。同时，通过民办养老机构星级评定等制度，加强政策引导健全制度，促进民办养老机构的规范管理制度化建设。

三是不断推进以日间照料为依托的社区养老。积极引导各社区利用社区用房资源开展各项养老服务，有效地方便了当地群众，弥补了公办机构养老的不足。2008 年以来，和平区陆续投资新建、改造了示范性社区老年日间照料站，可供老人白天在本社区休息、聊天、娱乐、健身、照料等服务。目前全区已经建完达到市级示范标准的日间照料站共 64 个，每个项目的建筑面积均在 200 平方米以上，总建筑面积达到 19000 平方米，成为全区养老服务设施的重要补充。从今年起将逐步对日间照料站功能设置进行调整，将休息室中的床位调整成可躺可坐的休闲沙发，使用功能得到进一步改善。

四是进一步探索完善养老体系建设的体制机制。为扩大、提升和规范养老机构的服务功能，陆续出台了《和平区养老服务社会化示范活动实施方案》、《和平区居家养老工作方案》、《和平区民办养老机构星级评比工作实施方案》等实施性文件，使为老服务的各种职责、规章逐步完善。在加强基层为老服务的机制建设方面，各街道办事处均安排一名主管领导并指定专门科室负责本区域养老服务的指导、推进、监管工作，并在全区 92 个城市社区成立了社区为老中心，同时要求建筑面积 1200 平方米以上的社区，必须建立一个功能较为齐全的区域性居家为老服务中心，目的是使专业化、社会化的养老、助老服务工作辐射和延展到整个区域。此外，还将为老服务工作项目纳入街道绩效管理体系，机构建设、人员配备、信息服务平台的建设、志愿者队伍建设等工作逐一得到落实。

四、创新发展，典型引路

和平区立足当前养老服务需求的实际，坚持创特色促发展、树立典型共同提高的思路，积极探索建立新型的区域型居家养老服务模式，成立了和平区八经地区居家养老服务中心，经过一段时间的运营取得了累累硕果，形成了区域化养老服务中心的建设、运营及服务的“三个一”工作经验。

一是找到了一条基本路径。按照“公助民营、依托社区、社会参与、保障基本”的思路，以社区养老带动居家养老，是和平区普及社区及居家养老事业的有效路径。在社区层面建立为老服务队伍，使各类具有为老年人服务功能的设施都要向老年人开放。着力保障在生活照料、医疗护理、精神慰

藉、紧急救援等方面存在一定困难的孤寡、失能半失能、高龄老年人的养老服务需求，实施免费或低偿服务，解决困难老年人的所需所盼。与大都市家政公司合作，为其免费提供 800 平方米的社区用房作为区域化养老中心的服务场地，通过制定补贴政策，逐步使其成为社区养老的重要力量，为老年人提供方便可及、价格合理的生活家政、家庭营养配餐、果蔬产品配送、健康养生监测、老年商品展示、心理精神慰藉、法律援助咨询等专业化、规范化、个性化服务，切实满足地区老年人多层次、个性化的服务需求。成立了“大都市老年互助会”，倡导邻里相助、结对帮扶，支持老年群众组织开展自我管理、自我服务和服务社会活动。

二是创新形成了一套服务模式。即逐步建立并形成“二一二”的服务格局（两个中心、一个平台、两个工作站），即为老服务派送中心，老年人健康器具辅具体验中心，地区老年人信息管理平台，以及社会组织工作站和社会志愿者工作站。中心运营 4 个月以来，受益人群达到近 2 万余人次，服务质量受到地区广大老年群众的赞许。

三是制定了一个区域化养老中心全面铺开的扶持政策。为进一步推进和平区区域化养老中心建设的推广与普及，鼓励和引导具备资质的社会组织进入养老服务领域，结合八经地区区域化养老中心的建设经验，推出了专门针对全区区域化养老中心运营的补贴办法。办法中明确了补贴对象、补助标准，以及申报批准程序和补助方式，同时明确提出政府购买养老服务所需经费，由区财政列专项资金承担。

此外，在民政、街道设专门科室和专门人员负责购买养老服务工作的日常管理，做好对享受对象的动态管理、资金结算等工作。目前，南部的朝花夕拾养老中心正在紧张建设过程中，文安路养老中心即将投入使用，展望未来，各具特色的社区居家养老服务机构必将呈现出一街一品，多点开花的良好局面。

（来源：辽宁民政）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/40348>

养老类型

首钢老年福养老驿站进驻石景山模式社区

石景山模式口东里社区养老服务驿站日前运营。模式口东里社区养老服务驿站，由首钢老年福敬老院负责运营。站内设有就餐区、娱乐区、照料服务区、助浴区和信息呼叫中心、心理慰藉区，全部设施以适老化标准建设、配置，既考虑到老年人使用时安全、便捷，也不失家庭的温馨与舒适。

模式口东里社区由石景山区金顶街街道管辖，金顶街街道副主任黄丽君介绍，金顶街街道有 6.9 平方公里，下辖 16 个社区，常住人口 84013 人，其中 95% 以上的居民都是首钢职工，而 60 岁以上的老年人有 18091 人，老龄人口比例是 31.9%，老龄化非常严重。整个街道除目前已经开业的照料中心和模式社区养老服务驿站，未来还将有 3 个养老机构，都是与老年福敬老院的合作，这样在资质、人员、卫生、管理、价格等标准都达到统一，这也是民政部门以及社区群众对首钢企业品牌以及老年福 18 年运营经验的认可。

一位家住模式社区的首钢退休职工说：“老年福是我们首钢自己的品牌，在这里还是很接地气的，他们的工作经验很丰富，并且在其他很多首钢职工聚居的社区都有大大小小的养老机构，服务周到，价格低廉，如今终于开到了我家门口，我们都非常欢迎，别的不说，就冲他们 14 块钱的饭，我肯定会经常光顾。”

首钢医疗健康投资有限公司董事长张利海说：“近几年来，首钢积极响应国家和北京市委、市政

府的号召，立足企业转型发展，坚持钢铁业和城市服务业并重，加快发展健康养老产业，为民生福祉事业做出国有企业的贡献。作为首钢投资建设的首家养老机构老年福敬老院，经过多年的不断努力，自身在规范化、标准化服务体系建设上进行了有益的探索，积累了一定的经验。在石景山区，特别是首钢职工聚集的社区有了一定的知名度，并且有着良好的口碑。老年福敬老院注重探索和发展机构养老、社区养老、居家养老等多种养老模式，在石景山区、门头沟区先后承接养老照料中心、养老服务驿站，我们的服务人员可以上门服务，提供接送服务、送餐服务，让老人们在家门口可享受定制服务。”

（来源：首都建设报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/519/aid/40333>

养老产业

共享经济是健康养老产业新的突破方向

虽然分享经济和共享经济会有一点点区别，但我们将分享经济和共享经济作为同一个模式来研究。近年来，我国分享经济创新创业活跃，发展迅速，利用“互联网+”，创造众多新业态，化解过剩产能，带动大量就业，显示出巨大发展活力与潜力。2017年7月国家发改委等八部门发布《关于促进分享经济发展的指导性意见》。为加强预期引导，优化发展环境，促进分享经济发展。

分享经济是充分利用网络信息技术，“互联网+”是基础的支持模式，利用互联网平台，可以搭建开放式的平台系统，将分散的资源进行优化配置，从而达到资源优势，形成新的发展形态。那么，针对健康养老产业，为什么说，分享经济是健康养老产业新的发展方向呢？

一、分享经济强调所有权与使用权的相对分离，倡导共享利用、集约发展、灵活创新的先进理念，当前，在全国各地，健康养老项目正在火热建设中，各地动辄数亿，甚至数十亿、上百亿的项目时常见诸媒体，而健康养老产业尚处于发展的初期，当前有能力独立将一个健康养老项目建设和运营起来的机构非常少，导致很多项目，建好以后，就是空置之时，或者长时间处地低入住率的状态，能够很好经营的项目，非常少，特别是投资额较大的项目，如何运营好，是摆在大家面前最大的难题。而分享经济模式，将所有权与使用权相对分享，或许是一个很好的解决方案，这样在所有权不变的情况下，通过使用权的经营，以分享经济模式，建立开放平台，这样能更多让更多的资源进来，当一家要运营好一个项目有困难的时候，建立在开放平台下的，上百家机构，共同运营一个项目的难度就会小很多了。这是分享经济在健康养老产业发展最重要的基础之一。

二、分享经济以满足消费需求和消费意愿为导向，通过对消费需求和消费意愿的把握，从而调整供给侧，让供给侧和需求侧更好的匹配，当前我国养老机构床位大量空置，其最核心的原因就是，供给和需求不匹配，虽然有大量的供给，但这些供给并不是市场所需求的，导致资源闲置，而分享经济会在发展的过程中，不断完善供给侧，从而让供给侧和需求侧精准匹配。

三、分享经济更有利于健康养老产业的资源整合与行业分工，让专业的人更好地做好专业的事情，让自己不擅长的，有专业的人来补齐，从而形成人人参与、人人享有的发展模式。大家共同努力，建立一个完整的业务生态系统，同时又可以共享服务。

四、八部门明确提出，鼓励金融机构结合分享经济的需求，创新金融产品和服务。研究制定适应分享经济特点的保险政策，积极利用保险等市场机制保障资源提供者和消费者的合法权益。金融和保险将为分享经济在健康养老产业的发展找到更好的商业模式和盈利模式。

五、政策支持，将推动分享经济更好地发展，八部委发文要求大力推动政府部门数据共享、公共

数据资源开放、公共服务资源分享，增加公共服务供给。并要求完善配套政策，加大政府部门对分享经济产品和服务的购买力度，扩大公共服务需求。八部门还要求按程序及时调整不适应分享经济发展和管理的法律法规与政策规定。政策支持是分享经济发展最大的保障。

（来源：养老那些事儿）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/40297>

智慧养老

中国老年群体主动适应移动支付浪潮

正值中国国庆假期，66 岁的游客陈秉德和妻子在浙江杭州西湖边找了一家饭店坐下，正准备看看菜单，点几道当地美食，服务员的一句话却让他有几分尴尬：“请您扫描桌上的二维码点菜下单。”

“虽然前几年换了智能手机，但还从来没在手机上点过菜。”最终，陈秉德在服务员的协助下，终于完成了点菜等操作。“要适应这种方式还真需要一个过程。”

随着技术更新迭代，在手机等移动设备上完成点单和结账因其智能化的操作和对人工成本的有效控制，正被越来越多的中国餐饮商家采用。与此同时，像陈秉德这样的老年群体却因此遇到些许不便。山东青岛交运温馨巴士 31 路公交开通移动支付功能，乘客可通过手机，用支付宝、微信、银联卡云闪付、华为支付等多种不同的移动支付方式支付公交车费。

蚂蚁金服是中国移动支付技术开发的领先企业之一，其官网显示该公司开发的移动支付应用“支付宝”活跃用户数已超过 5.2 亿。该公司工作人员胡秀说，在老龄化日趋严重的中国社会，“尽管老年群体数量很大，但在互联网世界中他们属于占比较低的人群”。

“今年年初，苏州一位 72 岁的老伯给媒体写了一封信，诉说自己对学习网络工具的愿望，信中他写道越来越感到回避现代化的工具是不明智的。”胡秀说，随着新技术的不断普及，已经有越来越多的老年人开始使用移动支付。

另一项基于近万名 50 岁以上老年人的调研结果表明，九成受访者乐意主动学习新事物，而他们也具有较强的自学能力。以支付宝为例，七成左右老年人通过自学掌握使用方法。

业内人士认为，老年群体对移动点单和支付等新技术的陌生，主要源于思想观念和健康条件等因素。72 岁的杭州市民方海燕说，因自己年龄较大，记忆力和视力都有退化，在手机上完成许多操作费时费力，还总害怕因操作失误造成经济损失。

“为帮助有使用新技术意愿的老年人，我们在产品中加入了专门用于老年人教学的入门手册，只要搜索父母或手册等关键词都可以找到。”胡秀说，针对不同年龄阶段老年人，手册除了手机上 H5 形式的版本，还提供了可供打印版本的链接，方便习惯纸质阅读的老年人使用。

中国政府 2017 年 1 月发布的《国家人口发展规划（2016-2030 年）》显示，到 2030 年中国 60 岁及以上老年人口占比将达到 25% 左右。

分析人士认为，尽管从数据上看，老年人口增速很快，但 2030 年 60 岁以上的人口普遍是“70 后”，现在他们正处于这波技术革新的浪潮中。随着年龄的增长，他们能够掌握不断变革的新技术，而移动支付等新技术也因此能得以覆盖更广的群体。

（来源：新华社）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/528/aid/40329>

老年大学

山东：枣庄市峰城老年大学多措并举推进老年文化教育事业蓬勃发展

近年来，枣庄市峰城老年大学坚持“教、学、养、乐、为”相统一的办学原则，持续加大资金投入，采取多项得力措施，提升教学管理水平，推进全区老年文化教育事业蓬勃发展。

一是进一步创新办学理念。通过召开学员代表座谈会、教职人员研讨会、组织人员对内调研、对外参观学习等形式，立足实际，明确新的办学思路：以思想政治教育为前提，以培养才艺寿星为目标，以“身体健康、心情愉快、思想常新、自我展示”为主要内容，以老干部(老年)社团建设为抓手，真正实现“老有所教、老有所学、增长知识，老有所乐、健康长寿，老有所为、服务社会”的办学宗旨。

二是持续加大资金投入，改善教学条件。在教学经费上，积极与政府财政部门进行协调沟通，共向区政府申请维修维护费、教师授课费、学习资料费等预算经费 10 万余元。在师资建设上，聘请了全区知名度高、专业性强、师德高尚的三位教师分别担任音乐、舞蹈及书画班授课老师，同时通过提高薪酬标准、规范教学制度等措施保证了教师队伍的稳定性和教学活动的连贯性。在教学设施上，共投资 6 万余元更新了电脑、音响、投影仪等教学设备，提高了办学质量。

三是扩大社会宣传，提升学校社会声誉。秋季开学前夕，峰城区委老干部局借建党 96 周年之机，在区仙坛苑广场举办“欢歌庆七一喜迎十九大”文艺汇演活动，参演演员均为老年大学学员，并邀请了区委、区政府主要领导到场观看。峰城老年大学“夕阳红”艺术团长年活跃在城市、乡村，今年以来，累计演出近 30 场次，他们将歌声与欢乐送给全区老年人。通过活动的开展，不仅丰富了学员的精神文化生活，还赢得了良好的社会声誉，同时也为全区精神文明建设做出了积极的贡献。

(来源：枣庄市峰城区老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/537/aid/40321>

山东：枣庄峰城老年大学利用远程教育网络增强学员学以致用能力

近年来，枣庄峰城老年大学紧紧围绕“质量兴校”的办学原则，通过拓展多元教育，创新办学思路，利用远程教育网络，不断增强老年学员学以致用能力，使全区老年教育事业呈现新气象。

一是加大投入，完善设施。为了贯彻省、市关于发展老年远程教育的指示，峰城区各级财政加大经费投入，区老年大学和基层老年学校大都装配了电脑、电视、投影仪、音响、收录机等设备，并配备了电教设施维护员，有力保证了老年远程教育工作的正常运行。并与区委组织部远程教育中心相结合，初步形成了区、镇(街)、村(居)三级远程教育网络，深受老年人欢迎。

二是贴近实际，精设课程。我们根据老年人生活实际需要和需要，先后开设了种植养殖、家电维修及保养使用、老年养生保健烹饪、老年人购物消费指南、老年心理、老年法律常识与维权、隔代教育等课程，由于内容贴近老年人生活，注重培养和提高老年人生活技能，增强自我服务能力，有很强的实用性、指导性、现实性，因此受到了老年人的普遍欢迎。据不完全统计，在校收视的老年人达 2000 多人。

三是用活阵地，学用结合。许多老年人通过老年远程教育，学到了知识，开拓了视野，做到了学以致用。古邵镇退休干部孙法宝充分利用远程教育课程，专心学习养牛技术，成为了养牛专业户，建

成了占地 100 亩的养牛小区，发展养牛户 46 户，存栏量 300 余头，带动全镇 10 余个村发展养牛业，养殖户达 80 余户。他的典型事迹，得到了省、市组织部门的充分肯定和广泛推广。另外，许多村居老年学校学员利用远程教育网络，学习农业新技术、新信息，我区特邀请农业技师免费为他们提供咨询服务，有力促进了农民增产增收。

（来源：枣庄市峄城区老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/537/aid/40322>

四川：成都老年大学协会第三片区“喜迎十九大真情颂党恩”展演活动在双流举行

9 月 29 日，成都市双流区棠湖公园激情广场花团锦簇，彩旗飘扬，歌如潮，人如海。由双流区老年大学牵头承办的成都老年大学协会第三片区会员校“喜迎十九大真情颂党恩”成都老年大学协会志愿者进街道、社区节目展演活动在这里举行。

四川省老年大学协会副会长渠崎，成都市老干部局巡视员、成都老年大学协会会长毛朝龙，成都老年大学协会副会长刘廷亮，成都市双流区委常委常务副区长何幸川，成都老年大学协会三片区会员校的领导，演出人员近千人参加了此次活动。何幸川在讲话，介绍了十八大以来国家和双流发展所取得的辉煌成就，充分肯定了老年教育在社会老龄工作中的重要作用，肯定了双流区老年取得的成绩和为双流经济社会发展作出的贡献。

为了成功举办第三片区会员校节目展演活动，三片区各会员校通过层层选拔，最终挑选出 10 多个精彩的节目，各个区县、街道的老年学员蓄势待发一展夕阳风采，用歌声表达对中国共产党的热爱，用舞蹈舞出共和国 68 周年华诞的喜悦之情。

上午 9 时，热场节目由激昂热烈的迎宾鼓敲响，接着优美的腰鼓、独具藏族风情的藏舞、极具特色的空竹表演轮番上阵，吹响了“喜迎十九大，真情颂党恩”，庆国庆节目展演的集结号。

在全场《没有共产党就没有新中国》嘹亮的歌声里，节目展演正式开始。华阳街道老年大学大合唱《共和国之恋》第一个登场，他们用歌声表达着对祖国的热爱。随后崇州、大邑、黄甲、温江、东升、新津、西航港、邛崃、双流等区县、街道老年大学带来的精彩节目也纷纷登台，诠释出晚年生活的美好。

由双流区老年大学和来自东升街道共 300 人组成的合唱方阵队震撼全场，他们身着整齐的服装，齐唱《老年大学之歌》《山丹丹开花红艳艳》，嘹亮的歌声响彻云霄，把整个展演活动推向高潮。台上台下成了歌的海洋，舞的世界。歌声里唱出了耄耋老人爱国爱党情真意切，舞蹈中舞出了桑榆夕阳的飒爽英姿。

最后，来自成都市老年大学的时装表演《中华魅影》将整场演出推向高潮。大家在喜庆中共同歌颂光荣伟大的中国共产党，共同祝福伟大的祖国繁荣昌盛，祝福祖国母亲 68 华诞生日快乐！

（来源：双流区老年大学）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/537/aid/40324>

四川：第一家老年文学新闻培训学校在宜宾开班授课

9 月 28 日，由宜宾市老龄办、宜宾晚报社联办的宜宾市老年文学新闻培训学校在宜宾晚报社三楼

会议室举行开班仪式，这是四川省第一家老年文学新闻培训学校。市委常委、宣传部部长李敏出席开班仪式并为“宜宾市老年文学新闻培训学校”授牌。

李敏在讲话中指出，随着老龄化社会进程的加快，老龄问题已引起了全社会的普遍关注。宜宾市老年文学新闻培训学校的成立，在全省开创了新闻媒体行业设立老年学校的先河，是宜宾老年教育发展史上具有重要意义的里程碑，对于实现老年教育与新闻媒体的资源共享，尊老敬老浓郁社会氛围的形成，老龄工作的科学发展及宜宾知名度、美誉度的提升，都将产生有力地推动作用。她强调，“老有所学”的地位举足轻重，它能够丰富“老有所养”的内涵，增进“老有所养、老有所医”的效果，开发“老有所为”的能力，提升“老有所乐”的品位，具有十分重要的意义。她希望，宜宾市老年文学新闻培训学校努力办成全市乃至全省的窗口示范龙头学校，推动全市老年教育事业实现新发展。

据悉，近年来，宜宾市委、市政府十分关心、重视老年教育事业的发展，以出台老年教育规划和加强基层老年学校建设意见政策法规、大力开展省市级老年大学（学校）示范校创建活动、补助基层老年学校建设资金、大力发展老年远程教育为手段，充分整合政府部门、企事业单位、基层老年群众组织等各级各类资源，积极推动老年教育向社区、村庄、养老机构、高等院校、大中型企业延伸发展，探索出了将基层老年教育与和谐社区建设相结合等五种整合资源、办好老年学校的模式，在四川省首创了金融类老年学校—交通银行宜宾分行老年金融学校、民办类老年学校—长青树老年大学、医院类老年学校—宜宾市老年健康学校，形成了市、县（区）、乡镇（街道）、村（社区）四级老年教育体系，全市老年教育日益成为了全市“大教育”的重要组成部分，展示出生机盎然、活力迸发的可喜发展前景，走在了全省老年教育规范化建设的前列。截止目前，宜宾市建有老年大学15所，有12所老年大学（学校）被命名为省级示范学校，2所老年大学被评为省级先进集体，58所老年大学（学校）获得市政府命名表彰。

宜宾晚报社常务副总编周少强致辞，市老龄办主任任敏玲宣读了《宜宾市老龄委办关于同意宜宾晚报社成立宜宾市老年文学新闻培训学校的批复》，宜宾晚报社副总编王为主持开班仪式。课后，培训学校老师围绕新闻写作基本方法、新闻摄影及评论、通讯写作等主题为老年人作了授课讲解。

（来源：宜宾市老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/537/aid/40323>

湖南老干部（老年）开放大学挂牌成立

在全省上下热切期盼党的十九大胜利召开之际，9月26日上午，湖南省离退休干部“喜迎十九大·颂歌献给党”合唱比赛颁奖暨湖南老干部（老年）开放大学挂牌仪式在湖南大剧院举行。省政协原主席刘夫生，省委常委、省委组织部部长王少峰出席活动。

老同志董志文、许云昭、沈瑞庭、刘玉娥、朱东阳、罗海藩、唐之享、范多富、龙国键、詹顺初出席活动。

王少峰为湖南老干部（老年）开放大学授牌，与省委老干部局、省教育厅、湖南广播电视大学主要负责同志一起点亮湖南老干部（老年）开放大学启动仪，并为获奖单位颁奖。

活动中，荣获全省离退休干部“喜迎十九大·颂歌献给党”合唱比赛一、二等奖的10个团队为大家奉献了一场精彩的视听盛宴。老同志们以饱满的热情、嘹亮的歌声唱出了对党的无限忠诚、对祖国的美好祝愿、对事业的诚挚热爱，展现了积极乐观、健康向上的精神风貌和胸怀中国梦、永远跟党走的炽热情怀。全省离退休干部代表共1300余人观看了演出。

湖南老干部（老年）开放大学旨在通过老干部引领带动全社会老年群体老有所学、老有所乐、老有所为，实现人生价值，展现更大作为。湖南老干部（老年）开放大学采用线上线下相结合的方式，充分利用离退休干部党组织体系、关工委以及老科协等涉老社会组织，以离退休干部为主体，以思想政治教育为引领，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，引导老同志为党和人民的事业增添正能量，做全面从严治党的坚定支持者和模范践行者。

全省离退休干部“喜迎十九大·颂歌献给党”合唱比赛今年 7 月启动，14 个市州和部分省直及中央在湘单位的 217 支参赛团队，近万名老同志参加比赛。经过海选、复赛和决赛三个阶段，最终评选出一、二、三等奖和若干单项奖。

（来源：红网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/537/aid/40353>

“银发”也好学：我国 700 多万老年人正就读老年大学

白天上课、晚上练习——近年来，越来越多老年人背上书包，进入老年大学学习。据教育部日前发布的统计数字，目前，有 700 多万老年人在老年大学等机构学习，4560 多万人次群众参与各类学习活动。

用多彩的精神文化生活充实闲暇时间，提升生命的质量，正成为越来越多老年人的向往。“繁荣老年文化，加强老年精神关爱，很重要的内容就是发展老年教育。”全国老龄化工作委员会办公室副主任吴玉韶在第三届中国社会养老创新发展论坛上介绍，根据国务院办公厅印发的《老年教育发展规划（2016—2020 年）》，到 2020 年，全国县级以上城市原则上至少应有一所老年大学，50% 的乡镇（街道）建有老年学校，30% 的行政村（居委会）建有老年学习点，以各种形式经常性参与教育活动的老年人占老年人口总数的比例达到 20% 以上。

我国是世界上人口老龄化程度比较高的国家之一，2013 年底我国 60 岁以上老年人口已经超过 2.3 亿，占总人口的 16.7%。根据中国老年大学协会统计，中国老年大学（学校）已经发展到约 6 万所。

吴玉韶认为，老年人口的增加对老年教育提出了新的需求。目前，老年大学数量仍难以满足需要，“一座难求”成为普遍现象。为此，应进一步大力发展老年教育，丰富老年人的精神文化生活。

（来源：新华社）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/537/aid/40330>

中华孝道

江西：宜丰县老干歌舞演出队到敬老院慰问演出

为弘扬尊老、敬老、爱老的传统。近日，宜丰县老干歌舞演出队演职人员一行 36 人，在 68 岁退休干部、队长刘毅明的领导下，到该县芳溪镇敬老院进行慰问演出，精彩的节目为敬老院的老人们带去欢乐与笑声。

据了解，该县老干歌舞演出队的演员们通过自编、自导、自演，以歌伴舞、舞蹈等形式为老人们表演了 76 分钟、四大类、16 个节目，主要涵盖了歌颂党的十八大以来祖国发生的巨大变化和为老年人晚年安享政府生活的政策举措，既接地气、又切身感受，在队员们的精彩演艺和表象中展现的美轮美奂，因而博得老人们阵阵掌声。

该队还将在即将到来的国庆节、中秋节中继续到该县其他 11 个敬老院去进行慰问演出，向院内老年人传达好党的关怀和温暖。

（来源：宜丰县老龄办）

浙江：启动第三届省级“敬老文明号”创建活动

近日，省老龄委下发通知，正式启动第三届浙江省“敬老文明号”创建活动。

本届创建活动以“关爱老人、共建和谐”的活动主题，以优化为老服务环境为目的，以行业、岗位为老服务创优为重点，按照《浙江省“敬老文明号”创建和管理办法(试行)》的要求，认真贯彻落实《老年人权益保障法》、《浙江省优待老年人规定》和各项惠老政策法规，积极开展人口老龄化国情教育和老年政策法规教育，开展为老志愿服务活动，深入社区和家庭，广泛开展为失能半失能、贫困老人提供物质帮扶和精神关爱。创建范围主要涵盖全省各级涉老部门、为老服务组织及公共服务窗口单位。

本届创建活动时间从 2017 年至 2019 年。在创建实施阶段，各地老龄委及各行业(系统)主管部门将指导本地、本行业(系统)开展“敬老文明号”创建工作。在评选表彰阶段，各市、县(市、区)对辖区内创建单位组织申报和检查验收，并逐级上报本轮创建活动考评结果；省“敬老文明号”创建活动领导小组办公室组织检查和评审，提出“敬老文明号”建议名单，并提交领导小组审定；最终省老龄委将发文予以命名和表彰。

(来源：浙江省老龄办)

健康管理

癌症持续高发：要健康就要常做 10 件事

郑州市疾病预防控制中心日前对我市 2015 年居民死因监测数据进行分析，发现心脏病、脑血管病、恶性肿瘤是我市居民的三大杀手，其中心脏病占 26.91%、脑血管疾病占 19.47%、恶性肿瘤占 18.46%；在因恶性肿瘤死亡的市民中，排名前三位的分别是肺癌占 28.28%；肝癌占 13.86%；胃癌占 9.83%，合计 51.97%.....

环境污染、不良生活方式与现代社会生活造成的精神压力下，癌情汹涌，越来越多的人谈“癌”色变。有相关研究表明，中国将在未来 10 年，迎来一个癌症持续高发的时期，中国的抗癌之路任重而道远。

但是，癌症也是可以预防的。肿瘤流行病学专家乔友林最喜欢说的一句话是：“60%的癌症都是可以预防的。”今天，小编就给大家整理了世界上最便宜的 10 张防癌处方——

1、走路：每天 0.5--1 小时

美国《读者文摘》杂志曾告诉大家，每天饭后散步 30 分钟，或者每周散步四小时，能使患胰腺癌的风险减少一半。哈佛大学公共卫生学院针对 7 万人的长期研究也发现，每天只要走路一小时，就可以降低一半患大肠癌的几率。

2、通风：每天开窗半小时

很少有人知道，装修污染除了甲醛外，还有一种很强的致癌气体——氡及其子体。它一般藏在花

岗岩、水泥、瓷砖里，沿着这些地方的裂隙扩散到室内，通过呼吸道进入人体，时间长了，就会诱发肺癌。其实，只要每天开窗半个小时，氡的浓度就可以降低到与室外相同。另外，天然气燃烧后也会产生氡，所以厨房烧水时，最好打开窗户，关闭与居室连接的门。

3、晒太阳：每天 15 分钟

在最便宜的防癌处方里，晒太阳算是做到了极致，不用任何花费，就能通过增加人体维生素 D 的含量起到防癌作用。维生素 D 不足会增加患乳腺癌、结肠癌、前列腺癌、卵巢癌及胃癌的风险。为避免暴晒增加皮肤癌风险，每天只要晒 15 分钟太阳就足够了。

4、大蒜：多吃蒜泥凉拌菜

在我国，胃癌发病率最低的省份，是葱蒜种植大省山东。长江以北胃癌死亡率最低的 4 个县中，第一位的是山东苍山县，那里人均每年要吃掉 6 公斤大蒜。专家指出，这和大蒜素有抗氧化作用、可降低人体内致癌物亚硝酸盐的含量有关。

有研究表明，多吃大蒜的人得胃癌的风险会降低 60%。大蒜只有被碾碎和氧气充分结合后才会产生蒜素，而且非常不稳定，一旦遇热很快会失去作用。因此最好将大蒜碾碎生吃，或剁成蒜泥放在凉拌菜中。

5、喝茶：每天两杯绿茶

爱喝茶的日本人曾花费 9 年的时间做过一项调查，发现每天只要喝两杯茶，就能将癌症风险降低 40%。中国疾病预防控制中心营养与食品安全所研究员韩驰教授对茶叶的防癌作用进行过 17 年研究，他发现乌龙茶、绿茶、红茶对口腔癌、肺癌、食道癌、肝癌等都有不错的预防作用。不过，茶水最好不要喝太浓太烫的，否则会影响其防癌效果。最佳饮茶温度应该是 60 摄氏度左右，茶水浸泡 5 分钟后，其中有效成分才能溶在水里。

6、吃饭：记得细嚼慢咽

吃饭老是囫圇吞枣的人，患胃癌的几率比较高。此外，美国佐治亚大学实验发现，唾液有很强的“灭毒”作用，能让导致肝癌的罪魁祸首黄曲霉素的毒性，在 30 秒内几乎完全消失。因此，一口饭最好嚼 30 次，才具有防癌作用。

7、睡好：保证睡够 7 小时

美国癌症研究会调查发现，每晚睡眠时间少于 7 小时的女性，患乳腺癌的几率高达 47%。这是因为睡眠中会产生一种褪黑激素，它能减缓女性体内雌激素的产生，从而起到抑制乳腺癌的目的。上海市中医失眠症医疗协作中心副主任施明建议，最好晚上 10 点半前就开始洗漱，做好睡前准备工作，保证 11 点前入睡，早上 6-7 点起床。

8、红酒：吃肉时喝最好

用来酿造红酒的葡萄皮中，含有一种物质叫白藜芦醇，对消化道癌症有一定预防作用。另外，美国癌症研究协会对猪肉、牛肉、羊肉等红肉的推荐食用量是每周 500 克左右，吃得过多，就会增加患结肠癌的风险。如果吃肉的时候喝杯红酒，其中的多酚就可以防止肉在胃里分解为有害物质。

9、豆浆：多喝可防“女性癌”

常喝豆浆的女性患乳腺癌风险大大降低。专家告诉我们，这是因为豆浆中有一种很像雌激素的物质，叫“大豆异黄酮”，能起到以假乱真的作用，它对所有和雌激素有关的癌症都有预防作用，比如乳腺癌、子宫内膜癌、宫颈癌和前列腺癌。不过，专家提醒患有消化性溃疡、胃炎、痛风的人也要少喝。另外，豆浆最好喝自己磨的，街上卖的很多是用豆浆粉冲的，大豆异黄酮的含量很低。

10、喝水：每天至少喝 6 杯

研究表明，每天喝 6 杯水（每杯 240ml）的男性，患膀胱癌风险将减少一半，女性患结肠癌风险将降低 45%。因为喝水可以增加排尿、排便次数，把其中可能刺激膀胱黏膜、结肠的有害物质，如尿素、尿酸等排出体外。

切记：人生在世，没有了健康，一切等于零！常做 10 件事，防癌保健康！

动动手指，转发给朋友，带去您的关心和爱护。

（来源：晚晴养老）

互动养老

健康旅游成新宠:养老游, 体育旅游在各地受追捧

中秋节晚上, 在桂林漓江逍遥湖休闲养生景区, 来自国内外的游客在体验山地运动、丛林探险后, 露营湖边, 欣赏皓月当空……桂林是全国第一批 13 个健康旅游示范基地之一, “十一”黄金周, 除了传统的观光游, 健康旅游开始进入大众的视野, 养老旅游、休闲养生游、体育旅游等成为今年“十一”旅游市场的新宠。

养生旅游受青睐

“十一”前夕, 82 岁的靳桂华老人离开北京, 来到桂林夕阳红养老中心, 计划住上几个月。“桂林这个季节气候好, 空气好, 我这几年每年都来。”靳桂华老人笑呵呵地说。

桂林夕阳红养老中心负责人黄华雄介绍, 养老中心有 800 张床位, 入住率超过 90%, 有一半以上入住者是来自外地的“候鸟式”养老人群。2016 年, 养老中心接待了 6000 多名来自全国各地的“候鸟式”养老人员。黄华雄说, 老人们能够安心住下来, 得益于医养结合的模式。养老中心配备了脑电图、心电图等较齐全的设备, 还可以开展针灸、艾灸等康复理疗, 做到了“小毛病不用去大医院”。

养生疗养旅游不仅是老年人的专利, 很多年轻人也加入其中。来自广州的白领杨深已经在桂林崇华中医街住了近一个月, 在游览山水的同时, 定期到瑶医馆接受理疗。崇华中医街是桂林近年来打造的养生旅游代表项目之一, 群山环绕的山谷中, 近 800 米的街道两侧汇聚了众多医师和医馆, 游客在这里可以接受壮医、侗医等传统中医药理疗治疗。

中医街上的辰善医馆馆长陈辰旺告诉记者, 中医养生游方兴未艾, 他每天都要接待很多批游客, 有的不远千里慕名来治疗, 有的则是参观学习养生知识。

体育旅游有新意

“以前旅游只是吃喝玩, 现在带着孩子边玩边参加体育比赛, 既锻炼了身体, 又让孩子开阔了视野。”来自广西南宁的彭宇良说, “十一”期间, 他和爱人特地带着 4 岁半的孩子到桂林参加儿童平衡车比赛, 比赛结束后, 他们顺便去龙脊梯田等景点观光。

80 后创业青年杨久钧看好体育旅游的发展前景, 3 年前, 他和几位伙伴从北京回到桂林, 创办了一家骑行俱乐部。目前, 俱乐部已举办环漓江等 8 场成人赛和多场儿童平衡车大赛, 吸引上万人参与。“漓江处处是景, 骑行将游览山水和锻炼身体完美结合, 深受游客欢迎。”杨久钧说, 他们计划以骑行为载体, “为 2-100 岁的人们提供健康运动处方”, 让游客以健康环保的方式领略桂林山水。

桂林山水甲天下, 阳朔山水甲桂林。近年来, 到阳朔游客的旅游方式也在悄然发生改变。在北京上大学的王佳可除了乘船游览漓江、逛西街、漂流遇龙河之外, 还在阳朔体验了一把攀岩。阳朔攀岩协会的张勇介绍, 阳朔是中国攀岩运动的发源地, 目前有近千条攀岩线路, 最初只有中外爱好者在此攀岩, 近年来越来越多普通游客也来体验, 协会下属的 17 家俱乐部专门开设了青少年攀岩夏令营, 今年已经接待了 3 万多游客。

据介绍, 桂林已成功举办桂林国际马拉松赛、阳朔国际山地越野赛、阳朔国际攀岩公开赛和 2017 年资源漂流世界杯等重大赛事, 以体育赛事为平台, 促进了桂林休闲养生旅游市场发展。

更多项目在路上

为满足游客日益增长的健康旅游需求，国家卫生计生委等部委近日全面启动第一批健康旅游示范基地建设工作，天津健康产业园、广西桂林市、海南三亚市等 13 家单位名列其中。

桂林市委书记赵乐秦说，桂林正依托山水、人文、生态等特色资源和旅游平台，以医疗机构、疗养机构、健康管理机构、康复护理机构等为载体，重点开发高端医疗、特色专科、中医民族医保健、康复疗养、医养结合、运动休闲、休闲养生等系列健康旅游产品，打造健康旅游产业链。

走进漓江边的桂林雁山区草坪回族乡，白墙青瓦、坡屋顶、马头墙的桂北特色民居处处可见，新修建的沿江绿道吸引大量游客骑行或徒步。草坪回族乡副乡长莫锦锋说，当地正在打造集生态农业、休闲养生等于一体的健康旅游主题小镇，到草坪的游客今后将有更加多样的选择。

(来源:新闻晨报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/622/aid/40295>

养老金融

董克用：养老金融调查背景介绍

我简单介绍一下，我们为什么要做这个工作以及我们是怎样做这个工作的。我们为什么要做中国养老金融调查？

目前我们看到，中国养老金融的基础数据很缺乏。基础数据就是我们已经有的，是我们已经做了一些工作的基础，包括刚才各位主旨演讲嘉宾提到的我们已经做了哪些，中国已经在养老金方面实现了全覆盖，给国外朋友在介绍的时候我们都很自豪。通过目前经过整合城镇职工的基本养老保险和经过整合城乡居民养老保险，两大项目几乎覆盖了全体，制度上也全覆盖了。

我们也看到了大家的缴费情况，也看到了不同的第一支柱、第二支柱基金的积累情况。但是仅有这些数据其实是不够的，就是过去政策在从无到有的时候，可能对这些基础的数据要求不是很高。因为，从无到有，你还没有，一定要建的，为了未来的老龄化、为了在职职工退休之后有保障，一定要建基本养老保险，就是国家的“第一支柱”。在有力量的情况下一定要去建第二支柱，刚才郭主任讲到的在企业年金发展之后，在并轨之后为了保障我们待遇的平稳过程，职业年金是一定要建的，下一步怎么办？再一步的发展怎么办？在这种情况下，老百姓怎么看待自己未来的发展？在养老金方面怎么看？在养老保障方面怎么看？他愿意不愿意参与？愿不愿意通过金融的这些媒介手段来实现未来自己的保障，得到更好的退休生活。缺乏这样的基础数据，一手的直接从老百姓那儿得到的这种数据就会影响我们下一步政策的细化和政策的科学性。同时也制约着我们研究的深入发展，我们的研究不能仅仅是说国外是怎么回事，发达国家是怎么回事，那些事情都是人家做的，他们是在自己国家深入调查之后，才能够看到他们需要怎么做。

刚才秘书长讲到了，刚从英国回来。为什么要去英国？其实短短的几天时间，因为一个邀请去参加了两个研讨会。我发现英国的养老金制度过去 30 年来也是不断变革的，所以我后边就有一个问题，它为什么变？它依据什么变？也就看到这些发达国家，咱们搞社保的都知道备付利息报告，都知道他们开始怎么样，一想来社会保障都是《济贫法》也都是英国。但是，看到英国养老制度近 30 年发生了很大的变化，而且还在变，我想去探究它背后的原因是什么。

其中一个重要的体会是，他们高度关注着社会的发展，高度关注着老百姓的发展需求。不同的发展阶段不一样，不同的发展老百姓的要求不同，这些数从哪儿来？就是要深入的调查。毛泽东同志告诉我们的，没有调查研究就没有发言权，当时我们大家在读《毛泽东选集》第一卷湖南农民考察报告做深入的调查。因此，我觉得中国养老金制度的发展，中国养老保障体系的建设，中国养老金融的

发展也到这个时候了，我们应该有深入的调查和一手的数据，真正能够了解老百姓怎么想、怎么看，然后我们才能决定怎么做。

因此，我们为了深入的了解老百姓养老金融的需求，这种情况下，我们来启动了这一次《中国养老金融的调查项目》。怎么做？就是刚才说的我们在共享的时代、合作的时代，首先找到了合作方，养老金融 50 人论坛有请到了在中国家庭金融的权威机构，西南财经大学的甘犁教授，专门去拜访一起来谈合作，非常的有缘，一下就谈成了。我们没有什么资金，他们的资金都是国家支持一个大调查，在我们来看是天文数字，我们刚刚成立的一个 50 人论坛，没有什么。但是，甘犁教授他们的情怀非常关注中国老龄化社会，因为他们做了很多调查，看到了这一点，在我们两边就做了一个非常好的合作。仅有我们两家还不够，因为要在这么短的时间内，今年的年初设计，要在今年拿出成果来，这样的時候仅靠我们两个大学和研究机构来做是很难的，于是我们得到了天弘基金的支持、兴业银行、建信养老等等机构一起来做，有线上的、线下的，保证我们的数据能够具有全面的覆盖性，一共收集到了 4 万多份调查的数据。对第一次来说也是很不容易的，时间短、任务重，而且都是用先进的手段，当面调查完之后就要去收集，数据都要及时的汇总，没有这些机构的支持，我想我们也是很难做到的。同时，我们得到了 CAFF50 很多成员、机构的大力支持。

我要说的是，这一次调查毕竟是第一次，第一次尝试，任何事情第一次尝试都不可能是圆满的。原来我们设想的一些事情达到了，原来我们设想的有些事情没有达到，也许问题问的不好，也许老百姓没有回答，也许我们没有表述好，不管怎么样，每个第一次尝试都是值得的，没有第一次就没有今后的进步。所以我们这次调查的这些样本可以说反映了老百姓对当前参加基本养老保险，参加我们现有的体系的一些情况，也反映了大家对今后养老金融的一些认知。

其实从发达国家的经验来看，让老百姓理解养老政策不是一件容易的事情，论坛成立之后我也在原来的研究基础上又密集的做了访问，到美国、到英国等等。都是因为这个问题，我还去了智利。因为真正让老百姓理解几十年以后的事情，知道风险在哪里不是容易的事情，现在在座的 99% 都是在职，让你去想你 60 岁、65 岁以后的事情这不是容易的，因为未来怎么样它的不确定性太大了。政府为什么要推出养老金制度呢？因为这是城镇化、工业化的结果。在职的时候拿工资，不在职的时候怎么办？也简单，不在职就社会救助，能存就存不能存就社会救助。我也去了香港，香港公积金建立之前也没有很多香港老人还在工作，他没有存够足够的钱，到这时候发现不够了，因为经济会发展，你的工资会提高，但是通货膨胀也会有提高，有各种各样的风险。

好在中国老百姓和社会各国比较，我们储蓄意愿特别的强，大家众所周知。我们调查也反映了，储蓄意愿强并不意味着你有很好的养老保障，如果说老百姓自己储蓄就可以了，后来的养老金制度就不用再怎么建设了？是不是这样呢？不是这样的。因为中国老百姓的储蓄，虽然这个储蓄额非常有意思，几乎等于美国一二三支柱的储蓄额占 GDP 的比重，它的一二三支柱正好相当于美国当年 GDP 的 140% 左右。中国老百姓的储蓄额也差不多，但是两方面的差异在于什么？在于美国这样一个发达国家它表面上老百姓以为他们不存钱，不是的。他们通过第一支柱、第二支柱，等等一大堆支柱建设还有第三的 IRA，它为美国老百姓存的专门养老的钱就相当于 GDP 的 140% 左右，GDP 上升这个数也上升。

相反我们的存款呢？我们的存款说为养老，其实大多数人不是的，大多数我们的储蓄是怕生病、孩子要教育、再有了钱赶快买房子，房子是不是未来储蓄养老的保障呢？除非房地产是发展很正常、需求是存在的。但是我们调查发现要有两三套房子，注意在你卖房子的时候买房的人在哪儿？而且中国的老龄化速度是加快的，我们做了一个研究已经发表了。那么中国老龄化速度也就是说 65 岁以上的老人在人口中的比重，这是 65 岁还不算 60 岁，65 岁已经是比较好的数据了，45 岁人口占全人口中的比重现在是 12%，我们是 12%、17%、24%、30%，我们 65 岁以上人口在达到 30%，那个时间是 2050 年左右，然后有可能。

为什么说是有可能呢？在座的年轻的一代女性们如果你们不多生几个孩子，那么我们人口老龄化的比重 30% 将一直持续，持续到什么时候呢？有可能持续到 2100 年。在座各位 2100 年你们还健在吗？也就是说我们将是一个很长时期的老龄化社会，这样一个老龄化社会情况下，你想，未来你的风险，金融风险、收入风险就是很大的。所以必须设计不同的支柱，对于国家来讲设计的第一支柱就是要来保基本的，像我们刚才看到的，大家是有，参加了，就是要保基本的，你不可能很多。那么，我

们就需要第二支柱、第三支柱来发展。有些国家放弃了第一支柱就靠第二支柱，那种储蓄型，行不行呢？也有问题，智利就遇到问题了，虽然它也储蓄了，虽然它的投资结果也不错，但是因为它工资增长高于了储蓄回报，所以它也出现问题了，并且它存的太少，没有其他储蓄，就是雇员的10%参加到养老保险里去，是不够的。所以智利正在讨论如何补第一支柱的问题。

因此全球的情况很清楚，养老金体系的改革情况很清楚，不要去争论是现收现付好还是完全积累好，没有一个最好，世界上没有最好，怎么办？不同的制度有不同的风险，把不同制度的风险怎么样降下来就是我们金融界的办法组合，钱不要放在一个篮子里，通过制度组合实现降低我们的风险，同时这样的调查对于政策的制定也非常有意思。比如说你必须预测未来我们的替代率是多少，特别是在深度老龄化情况下我们的替代率是多少，要让老百姓明白是不可能太高的，因为不论你是什么样的方式，你是现收现付的方式、还是积累的方式，实质上都是代替抚养，如果你太高那你对在职一代人的压力巨大。

现在发达国家在讨论什么呢，过去我们讲DB和DC，在座的做养老金的都知道。他们现在已经在讲“期望确定”不再是缴费确定和待遇确定，他们在谈期望确定。整个社会达成一个共识未来替代率是多少，如果这个替代率是60%，那么我们用什么方法达到这个60%，多种渠道怎么样达到，政府应该做什么，雇主为主导的第二支柱应该做什么、第三支柱应该做什么，共同来实现这样一个目标，当然要考考虑不同收入阶层的人群。因此，这样一个调查就会告诉老百姓，老百姓在想什么，和未来的应当理性的差距有多少。我们的金融教育非常重要，如果它的期望过高，现实根本不可能达到的话那未来是失望。如果老人很失望的话就不对了。另外你的期望很高做好准备了吗？知道用什么办法达到这样的期望吗？因为最终养老多少是自己做很大决定的，是今天消费还是未来消费，怎么样来实现。因此这样一个制度设定非常有意思。

这就是各国在制定它的税收优惠为什么每个月要有税收优惠这样一个数字，有些国家甚至制定了终生税收优惠的数字这个线。也就是说如果认为你未来通过这样一个第三支柱设计，我们需要为每个人，比如说存上50万。我们的调查数据显示了，大家有些期望。那么我们终身优惠的数额就应该在这上面，鼓励老百姓去利用这样一个优惠政策为自己做积累。所以政策的制定也得基于这些数据，基于现实和百姓的期望达到这样一个目标，只有这样的金融教育、广泛的金融教育就能够最终在我们的政策制定上、科学性、可行性方面真正能够有所推进，因此也就是我们这次养老金融调查的一个目的，为我们的政策制定提供一些智力支持。

我们看到了很多非常有利的数据也是初步的分析，我觉得我们的调查今后会继续做下去，而且我们相信今后会越做越好。

（来源：养老金融50人论坛）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/572/aid/40302>

建立养老金第三支柱的中国路径该怎么走？

中国养老金融50人论坛9月23日发布本年度研究报告，强调第三支柱作用。十九大前，此举别具意味。

尤其该报告提到了基本养老保险个人账户融入第三支柱有三个待确定政策关键点：1.在做实个人账户基础上进行统账分离；2.将统账分离后的个人账户作为第三支柱养老金的强制部分；3.第三支柱养老金制度承接目前的免税政策。

300多位学术界、政商界、金融界、新闻界人士出席了在北京举行的该报告发布会。

除了发布该报告即《中国养老金融发展报告（2017）》蓝皮书，还同时发布了中国养老金融调查项目，并就构建完善中国养老保障第三支柱进行研讨。

人力资源和社会保障部社保中心副主任郭建华在发言时表示，本次论坛上发布的《中国养老金融发展报告（2017）》的调查显示，中青年群体、受教育程度高群体以及中高收入群体表现出对第

三支柱个人顺延养老金制度更高的参与意愿，这个结论应该对切合实际的判断具有很高的价值。“目前我部正在会同有关部门积极开展第三支柱养老保险政策的研究，我们将认真借鉴吸收调查报告提出的相关意见和建议。”

郭建华说，党的十八大和十八届三中全会对加快建立多支柱的养老保险体系都提出了明确要求，这次论坛以探索养老金第三支柱的中国路径为主题，无论对深化理论研究还是实体研究规划、制订政策都非常有意义，希望社会各界能够根据我国国情和改革发展实践，积极参加研讨第三支柱路径等问题，为完善社会主义养老保障体系，构建社会主义核心价值观献计献策。

人力资源和社会保障部社会保障研究所所长金维刚在发言中也表示，“推进养老保障第三支柱建设势在必行。”

金维刚说，中国在上世纪90年代初进行养老保险制度改革时，就已明确提出要朝着建立一个多层次养老保障体系的改革方向发展。1991年6月国务院文件明确提出“逐步建立基本养老保险与企业补充养老保险和职工个人储蓄性养老保险制度相结合的制度”。这个文件还提到，作为第二支柱的企业年金是由企业自主建立的，第三支柱则由个人自愿参加，国家给予相关政策指导。

金维刚认为目前三个支柱养老保障体系中，第一支柱基本养老保险制度发展比较快，已构建了覆盖城镇职工和城乡居民的基本养老保险制度，包括随着机关事业单位养老保险制度改革，作为机关事业单位的工作人员也纳入到制度体系；而作为第二支柱的企业年金发展还比较滞后，绝大多数企业还没有建立起年金制度；第三支柱的建设发展就更加滞后，现在主要还是一些商业保险公司和其他一些金融机构自发的开展这方面的业务。

金维刚表示，总体上看，目前第一支柱是一枝独大，到去年全国参加各项基本养老保险的人数已经达到8.88亿人。在基金收入方面，去年各项基本养老保险基金总收入达到3.8万亿，总支出达到了3.4万亿，基金累计结余达到3.4万亿。养老金职工待遇去年达到2362元，居民达到了117元。第二支柱现在还是一个短板，主要是建立企业年金的企业太少，只有7万多家。与企业年金总量相比显得微不足道，而且覆盖的人数也就2300多万人，只占基本养老保险覆盖人数7%。换句话说，绝大多数的企业职工和退休人员没有补充养老保险，去年基金的累积结余也只有1亿1千万。职业年金是在前年机关事业单位养老保险制度改革以后才开始建立，但事实上其推行比较缓慢。

“现在，参加职业年金总数有3千多万人，根据目前的制度设计推算，全年缴费大约能达到2600多亿，其中因为由财政供养的包括公务员和事业单位人员单位缴费是计账的，所以实账资金也就1500亿左右，并不是太多。目前各地实际上已经缴纳归集的职业年金数才1000个亿，也不多。”

金维刚说，第三支柱方面应该说现在还是一个小小的幼苗，长期以来第三支柱的建设尚未引起有关部门的足够重视，也缺乏总体规划，没有相应的发展目标和相关政策扶持。所以这些年来主要还是靠一些商业保险公司和其他金融机构自发推出面向个人养老金的一些产品，发展规模很小。到去年为止，全国也就只有2000个亿左右规模。“今年国务院发布了关于发展商业养老保险的文件，文件主要针对商保公司推出的保险产品提出给一些税收优惠政策，并将组织开展试点。”

金维刚认为，第一支柱大概占总体养老金总量的78%，第二支柱占总量的8%，第三支柱只占4%，这个结构比例严重失衡。

因此金维刚提出，第一，建立个人养老金制度需要政府大力支持和推动。这项制度单靠一些行业自发的去界定，时间证明效果不尽人意，必须是政府建立多层次的养老保障体系，把建立个人养老金制度作为建立多层次养老保障体系建设的一个发展战略，从这个高度来推进建立个人养老金制度，相关部门通力合作。鉴于个人养老金制度仍属于养老保障体系的一个组成部分，应由作为养老保障主管部门的人事部门来主管，会同相关部门制定有关个人养老金制度的总体发展目标的规划方案，包括一些相关的政策。同时也通过一些市场化运作方式，委托相应的金融机构来承担有关个人养老金账户的管理、受托、委托业务以及投资管理等等。

第二，要调整第三支柱结构比例。第二支柱年金这么多年一直发展不起来，原因有多方面，解决问题不仅仅是靠税优，税优的作用有限，关键是要整体推进养老保险制度的改革，必须打“组合拳”。这其中需要在基本养老保险方面加快相应的改革措施，包括实行基础养老金的全国统筹，调整有关的最低缴费年限以及做实缴费基数，包括基金的投资运营，还有其他的一些政策参数，都需要进行一些相应调整，使之为今后逐步降低基本养老保险费率，为企业年金的发展打开空间，创造必要条

件。同时还需要进一步提供一些更优惠的政策扶持措施，包括税优方面应进一步加大力度，并建立这方面的一系列监管体系。个人养老金涉及到广大百姓的切身利益，所以加强基金监管确保基金安全非常重要，这方面需要有相关部门的共同参与、协调配合。

第三，在个人养老金整体运作方面需采取一种开放态势，这也是国际经验。即应允许各类金融机构广泛参与，同时也须允许个人有一定选择权。总之，要通过政府相关的金融机构和公众的共同努力，来建立和健全个人养老金制度，促进多层次养老保障体系建设的协调发展。

中国自从 2000 年正式步入人口老龄化社会以来，老龄化程度日益加深，未富先老、未备先老的严峻局面严重影响着养老金体系安全以及老年群体的经济保障。在人口老龄化的压力和挑战下，利用金融工具和技术的媒介作用满足群众日益增长的养老需求显得尤为重要，因此，大力发展养老金融日益受到社会各界的广泛关注。然而，目前中国养老金融发展无论是理论上还是实践上都处于初级阶段，与广大国民多元化的养老需求还有较大的差距。在此背景下，中国养老金融 50 人论坛于 2015 年成立。论坛致力于成为养老金融领域的高端专业智库，旨在为政策制定提供智力支持，为行业发展搭建交流平台，向媒体大众传播专业知识。成立近两年以来，共举办了 7 次峰会、12 次专题论坛，开展了 10 余项课题研究，还与多家机构共同举办了多次学术研讨，受到了社会各界的广泛关注和大力支持。

2016 年，中国养老金融 50 人论坛发布了首部养老金融蓝皮书《中国养老金融发展报告（2016）》，受到社会各界的广泛关注，中央电视台、人民网、光明网、新华网等权威媒体也进行了深度报道。此外，随着中国在世界经济中地位和重要性的不断提升，中国养老金融行业发展也受到了国外金融机构和媒体界的关注。鉴于此，该论坛还将与香港和平出版社与德国斯普林格（Springer-Verlag）出版集团合作，将分别推出繁体版和英文版的养老金融发展报告。

2017 年，该论坛继续聚焦中国养老金融发展状况与发展需求，开展了两项重大课题研究，即《中国养老金融调查项目》和《中国养老金融发展报告（2017）》。这两项课题由近 20 家机构、50 余名各界专家学者共同参与，从课题立项到成果面世，历时近 1 年时间，其中《中国养老金融调查项目》是该论坛的第一次大规模调查尝试，采集了 4 万多份样本，在一定程度上反映出中国当前基本养老保险的情况以及广大公众对养老金融的认知。《中国养老金融发展报告（2017）》，则是该论坛进一步系统地养老金融体系的概念框架、年度发展与未来趋势的全新思考。

该论坛表示希望通过这两项研究，一方面挖掘养老金融基础数据，了解广大国民的养老规划情况及其养老金融需求；另一方面，通过回顾中国养老金融行业年度发展情况，推动社会各界共同关注、积极参与并深入探索适应中国养老金融事业的发展道路。本次研讨会上，华夏新供给经济学研究院首席经济学家、财政部财科所原所长贾康，中国人民大学教授、中国养老金融 50 人论坛秘书长董克用，中国养老金融 50 人论坛学术委员会主席、大成基金副总经理兼首席经济学家姚余栋等相关研究领域的大佬也到场发表高论。建立养老金第三支柱的中国路径究竟该怎么走？人们正拭目以待。

（来源：华夏时报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/572/aid/40305>

社会保障

海南：基本养老保险缴费档次将提高，每人每年最低 200 元

记者从省人社厅了解到，为提高城乡居民个人账户养老金水平，巩固城乡居民基本养老保险制度，经省人民政府同意，现就调整城乡居民基本养老保险个人缴费档次，加大政府缴费补贴力度。

据介绍，从 2018 年 1 月起，城乡居民基本养老保险最低缴费档次由每人每年 100 元提高到每人每

年 200 元, 城乡居民基本养老保险最高缴费档次提高到 5000 元。调整后, 我省城乡居民基本养老保险缴费档次确定为 200 元、300 元、400 元、500 元、600 元、700 元、800 元、900 元、1000 元、1500 元、2000 元、3000 元、5000 元 13 个档次。

同时, 按照《残疾人实用评定标准(试用)》, 评残达到一级或者二级伤残的残疾人、独生子女伤残(伤病残达到三级以上, 含三级)、独生子女死亡家庭的父母和计划生育手术并发症人员, 政府按每人每年 200 元的缴费标准为其代缴养老保险费。

建档立卡贫困人员、低保人员、五保户、享受定期抚恤补助金的优抚对象等缴费困难群体, 可由市、县、自治县财政为其缴纳部分或者全部最低档次的养老保险费, 具体办法由市、县、自治县人民政府自行制定。值得注意的是, 政府应当对参保人员缴费给予补贴。

城乡居民基本养老保险实行政府补贴与个人缴费挂钩, 多缴多补。

11 月 1 日起海口各项社保待遇统一通过社保卡发放

11 月 1 日起, 海南省社会保障卡(以下简称"社保卡")将作为经办海口市人社系统业务的统一通用身份凭证、参保缴费和就医直接结算的唯一凭证。海口市养老保险待遇、基本医疗个人账户、医疗补助待遇、工伤保险待遇、生育保险待遇、失业保险待遇、基本医疗散单报销费用和其他涉及人力资源和社会保障的一次性待遇支付统一通过社保卡发放, 不再通过其他渠道发放。未办理社保卡的参保人, 待办理并激活社保卡后一次性补发。

未办理社保卡的本省户籍参保人请持二代居民身份证原件到海口 4 个试点社保卡即时制卡服务网点办理;外省户籍参保人请持二代居民身份证原件、复印件及 1 张一寸近期正面白底深色衣服免冠彩色证件照片, 到海口 68 个社保卡服务网点申领;还可登录海口市人社局门户网站的服务大厅, 或安装安卓"海口人社"APP 在线申领。

未激活社保卡的参保人, 尽快持卡和本人二代证原件到省农村信用社(农商行)各营业网点办理。

(来源: 金融界)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/40301>

国际交流

美国老年人口数量

全球人口正以前所未见的速度老龄化, 目前 65 岁及以上人口占全球总人口的 8.5%, 达到 6 亿多人。如果该趋势持续到 2050 年, 65 岁及以上人口将占全球总人口的 17%, 或达到 16 亿人。那么作为第一大国的美国老年人口数量又是多少呢?

所谓人口老龄化, 国际上公认的定义是指社会中 ≥ 60 岁人口超过总人口的 10%, 或 ≥ 65 岁人口超过总人口的 7%。在 20 世纪里, 人口寿命发生了巨大变化, 平均预期寿命比 1950 年延长了 20 年, 达到 66 岁, 预计到 2050 年将再延长 10 年;人口结构方面的这一长足进展以及 21 世纪上半叶人口的迅速增长意味着 60 岁以上的人口从 2000 年的大约 6 亿增加到 2050 年的将近 20 亿。2005 年联合国发布的预测显示, 世界 60 岁以上老年人口比例将由 2000 年的 10.0%, 上升到 2025 年的 15.1%, 2050 年的 21.7%;65 岁以上老年人口比例相应由 6.9%上升到 10.5%、16.1%;年龄中位数相应由 26.8 岁上升到 32.8 岁、37.8 岁。

截止 2015 年, 美国 65 岁及以上老年人占全国人口的 12.5%左右, 2050 年将达到 20.7%, 其中, 85 岁及以上老年人口数量将达到 1800 多万, 是 1995 年的将近 6 倍。

美国人口老龄化的原因一是美国人寿命延长，二是美国家庭出生率降低。现在美国人平均寿命在 78 岁，而在十年后有可能提高到 80 岁；而出生率逼近历史最低。

在预期寿命方面，根据美国人口调查局的资料，1900 年出生的人口预期寿命是 47 岁，1950 年出生的人口预期寿命为 68 岁，而 2000 年出生的则为 77 岁。目前男女 65 岁老人的预期寿命分别为 16 和 19 年，而在 20 世纪初分别为 11 和 12 年，男女 65 岁老人的预期寿命分别增长约 40% 和 60%。

在医疗需求方面，美国约 40% 的老人需要在医院或其他护理机构度过一段时间，而约有 4.5% 的老人将在那里度过余生。而且，根据目前增长速度估计，2030 年美国人住护理院的人数将达到 300 万，约为 1995 年的 2 倍。这些，都预示着人口老龄化给国家带来的前所未有的压力。

（来源：中国报告大厅）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/577/aid/40352>

快乐生活

四川：阿坝老人载歌载舞传承民族文化喜迎“十九大”

党的“十九大”即将召开之际，9 月 27 至 29 日，阿坝州马尔康第六届嘉绒锅庄文化旅游节在马尔康隆重举办。来自全州 13 县的阿坝儿女代表相聚高原新城、锅庄故乡--马尔康，以欢快的锅庄，吉祥的歌谣点赞盛世，喜迎党的“十九大”。马尔地区老年协会、红原县老年协会及嘉绒原生态锅庄协会和马尔康市草登乡、小金县宅垄乡等县约 400 余老人分别代表本县(市)，参加了旅游节开幕式和锅庄比赛。

开幕式上，随着音乐响起，来自阿坝州 13 个县(市)的锅庄队以春、夏、秋、冬四种表现形式，展示了“锅庄四季”的盛世欢歌。民族歌手、本土明星，纷纷亮相现场，助阵锅庄节。欢快的步伐，悠扬的歌声，曼妙的舞姿，洋溢在脸上的笑容……活动现场高潮迭起、掌声不断，一个个各具特色的表演队伍，倾情演绎，将藏羌回各民族多种文化元素完美呈现。藏族的《打墙锅庄》、羌族的《婚庆萨朗》、回族的《回族圈舞》……精彩不断呈现，欢呼声一浪高过一浪。

锅庄邀请赛上，来自 13 县市的 18 支参赛队伍齐聚一堂，呈现了一场精彩的锅庄盛宴。马尔康沙尔宗乡锅庄代表队参赛的《丹笔曲登》伴着天神的祝福、象征吉祥安宁的锅庄舞拉开了比赛的帷幕；随后，吸纳了嘉绒锅庄舞步，受康巴、安多支系舞蹈影响的壤塘锅庄；赞美天地、赞美宇宙乾坤、自然阳光、赞美祥瑞之根源，歌颂圆满之吉祥的若尔盖旺则锅庄；具有千年传承历史，被评为国家级非物质文化遗产的马奈锅庄；地震灾后九寨沟的白马锅庄等一支支代表地方民族特色的锅庄舞，按照比赛抽签顺序进行了精彩的展示，激烈的角逐。阿坝州本土文化次第呈现，历史传统、民风民俗、生活细节，都得到了全面展示，让人们既感受到了文化的厚重，又体验到了浓浓的生活气息。参赛老人们鲜艳漂亮的民族服装、古朴原始的唱腔和优美的舞姿赢得了观众们经久不息的掌声。

经过评比，由老年人组成的马尔康市草登乡代表队、红原县代表队、马尔康地区老年协会和小金代表队参赛的锅庄分别获得比赛一、二、三等奖，为传承古老的锅庄文化，点赞盛世喜迎党的“十九大”胜利召开作出了贡献。

（来源：阿坝州老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/599/aid/40319>

政府购买服务

北京：怀柔区养老服务指导中心建设运营项目（养老信息综合平台管理系统、养老信息综合平台指挥系统、养老服务指导中心日常运营）中标公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称怀柔区养老服务指导中心建设运营项目（养老信息综合平台管理系统、养老信息综合平台指挥系统、养老服务指导中心日常运营）

品目服务/其他服务

采购单位北京市怀柔区民政局

行政区域怀柔区公告时间 2017 年 10 月 09 日 09:31

本项目招标公告日期 2017 年 09 月 06 日中标日期 2017 年 10 月 09 日

评审专家名单魏庭存、姜旭、杨林、李建明、郑丽

总中标金额¥166.95 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人王东东

项目联系电话 010-63905932

采购单位北京市怀柔区民政局

采购单位地址北京市怀柔区北大街 26 号

采购单位联系方式胡先生 69622903

代理机构名称新华招标有限公司

代理机构地址北京市丰台区菜户营东街甲 88 号豪苑大厦 B 座 30 层

代理机构联系方式王东东 010-63905932

附件：

附件 1 怀柔区养老指导中心运营商招标文件（定稿）.doc

新华招标有限公司受北京市怀柔区民政局的委托，就怀柔区养老服务指导中心建设运营项目（养老信息综合平台管理系统、养老信息综合平台指挥系统、养老服务指导中心日常运营）项目（项目编号：XHTC-FW-2017-0487）组织采购，评标工作已经结束，中标结果如下：

一、项目信息

项目编号：XHTC-FW-2017-0487

项目名称：怀柔区养老服务指导中心建设运营项目（养老信息综合平台管理系统、养老信息综合平台指挥系统、养老服务指导中心日常运营）

项目联系人：王东东

联系方式：010-63905932

二、采购单位信息

采购单位名称：北京市怀柔区民政局

采购单位地址：北京市怀柔区北大街 26 号

采购单位联系方式：胡先生 69622903

三、项目用途、简要技术要求及合同履行日期：

（1）建设区级养老信息综合平台管理系统，包括但不限于：1）养老服务社会化管理系统；2）养老服务网；3）养老服务呼叫中心管理系统；4）养老服务商自主管理系统；5）养老服务机构自主管理系统；6）养老服务商城、养老微商城；7）健康大数据管理。（2）建设区级养老信息综合平台指挥系

统，包括但不限于：1) 养老服务指挥系统；2) 本地呼叫中心建设。（3）承接区级养老服务指导中心日常运营，包括但不限于：1) 区级养老信息综合平台进行数据统计分析；2) 区级服务热线接听；3) 教育培训功能，建设运营人才实训基地；4) 康复辅具展示功能；5) 养老服务微缩驿站建设展示；6) 特色服务项目展示与体现；7) 成立并运营养老服务行业协会；8) 监督指导区域内各项居家养老服务项目；9) 其他功能，投标方可依据自身优势及场地实际，提出符合需求并具有鲜明特点的附加功能。

（4）投标方可发挥自身专业优势，在区民政局老龄办的指导下，协助区民政局老龄办开展相关工作，在服务需求分析、服务体系搭建、服务监管等方面为政府的决策、管理、指导提供依据。

合同签署日期：合同签订之日起。

四、采购代理机构信息

采购代理机构全称：新华招标有限公司

采购代理机构地址：北京市丰台区菜户营东街甲 88 号豪苑大厦 B 座 30 层

采购代理机构联系方式：王东东 010-63905932

五、中标信息

招标公告日期：2017 年 09 月 06 日

中标日期：2017 年 10 月 09 日

总中标金额：166.95 万元（人民币）

中标供应商名称、联系地址及中标金额：

序号 中标供应商名称 中标供应商联系地址 中标金额(万元)

1 北京爱依养老服务股份有限公司 北京市石景山区实兴大街 30 号院 3 号楼 3 层 166.950000

评审专家名单：

魏庭存、姜旭、杨林、李建明、郑丽

中标标的名称、规格型号、数量、单价、服务要求：

怀柔区养老服务指导中心建设运营项目（养老信息综合平台管理系统、养老信息综合平台指挥系统、养老服务指导中心日常运营）项目；采购一批：养老服务社会管理系统，410000 元；养老服务商城管理系统，150000 元；养老服务呼叫中心管理系统，250000 元；养老网，24500 元；养老商城养老微商城，340000 元；养老服务指挥系统，260000 元；本地呼叫中心建设，120000 元；呼叫中心运营，49000 元；呼叫中心中断线及外呼线路，6000 元；宽带服务，20000 元；云空间租赁，30000 元；宣传推广，10000 元。报价总计：166.95 万元。

建设区级养老信息综合平台管理系统，1) 养老服务社会化管理系统；2) 养老服务网；3) 养老服务呼叫中心管理系统；4) 养老服务商自主管理系统；5) 养老服务机构自主管理系统；6) 养老服务商城、养老微商城；7) 健康大数据管理等。

六、其它补充事宜

本公告同时在中国政府采购网、北京财政网发布。

促进中小企业发展、支持监狱企业发展等。

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/40313>

北京：怀柔区民政局怀柔区养老服务指导中心建设运营项目（养老信息综合平台管理系统、养老信息综合平台指挥系统、养老服务指导中心日常运营）

中标公告

公告概要：

公告信息:

采购项目名称怀柔区养老服务指导中心建设运营项目（养老信息综合平台管理系统、养老信息综合平台指挥系统、养老服务指导中心日常运营）

品目服务/其他服务

采购单位北京市怀柔区民政局

行政区域怀柔区公告时间 2017 年 10 月 09 日 09:59

本项目招标公告日期 2017 年 09 月 06 日中标日期 2017 年 10 月 09 日

评审专家名单魏庭存、姜旭、杨林、李建明、郑丽

总中标金额¥166.95 万元（人民币）

联系人及联系方式:

项目联系人王东东

项目联系电话 010-63905932

采购单位北京市怀柔区民政局

采购单位地址北京市怀柔区北大街 26 号

采购单位联系方式胡先生 69622903

代理机构名称新华招标有限公司

代理机构地址北京市丰台区菜户营东街甲 88 号豪苑大厦 B 座 30 层

代理机构联系方式王东东 010-63905932

附件:

附件 1 怀柔区养老指导中心运营商招标文件（定稿）.doc

新华招标有限公司受北京市怀柔区民政局的委托，就怀柔区养老服务指导中心建设运营项目（养老信息综合平台管理系统、养老信息综合平台指挥系统、养老服务指导中心日常运营）项目（项目编号：XHTC-FW-2017-0487）组织采购，评标工作已经结束，中标结果如下：

一、项目信息

项目编号：XHTC-FW-2017-0487

项目名称：怀柔区养老服务指导中心建设运营项目（养老信息综合平台管理系统、养老信息综合平台指挥系统、养老服务指导中心日常运营）

项目联系人：王东东

联系方式：010-63905932

二、采购单位信息

采购单位名称：北京市怀柔区民政局

采购单位地址：北京市怀柔区北大街 26 号

采购单位联系方式：胡先生 69622903

三、项目用途、简要技术要求及合同履行日期:

（1）建设区级养老信息综合平台管理系统，包括但不限于：1）养老服务社会化管理系统；2）养老服务网；3）养老服务呼叫中心管理系统；4）养老服务商自主管理系统；5）养老服务机构自主管理系统；6）养老服务商城、养老微商城；7）健康大数据管理。（2）建设区级养老信息综合平台指挥系统，包括但不限于：1）养老服务指挥系统；2）本地呼叫中心建设。（3）承接区级养老服务指导中心日常运营，包括但不限于：1）区级养老信息综合平台进行数据统计分析；2）区级服务热线接听；3）教育培训功能，建设运营人才实训基地；4）康复辅具展示功能；5）养老服务微缩驿站建设展示；6）特色服务项目展示与体现；7）成立并运营养老服务行业协会；8）监督指导区域内各项居家养老服务项目；9）其他功能，投标方可依据自身优势及场地实际，提出符合需求并具有鲜明特点的附加功能。

（4）投标方可发挥自身专业优势，在区民政局老龄办的指导下，协助区民政局老龄办开展相关工作，在服务需求分析、服务体系搭建、服务监管等方面为政府的决策、管理、指导提供依据。

合同履行期：自签订合同之日起。

四、采购代理机构信息

采购代理机构全称：新华招标有限公司

采购代理机构地址：北京市丰台区菜户营东街甲 88 号豪苑大厦 B 座 30 层

采购代理机构联系方式：王东东 010-63905932

五、中标信息

招标公告日期：2017 年 09 月 06 日

中标日期：2017 年 10 月 09 日

总中标金额：166.95 万元（人民币）

中标供应商名称、联系地址及中标金额：

序号中标供应商名称中标供应商联系地址中标金额(万元)

1 北京爱依养老服务股份有限公司北京市石景山区实兴大街 30 号院 3 号楼 3 层 166.950000

评审专家名单：

魏庭存、姜旭、杨林、李建明、郑丽

中标标的名称、规格型号、数量、单价、服务要求：

项目名称：怀柔区养老服务指导中心建设运营项目（养老信息综合平台管理系统、养老信息综合平台指挥系统、养老服务指导中心日常运营）；采购一批：养老服务社会化管理系统，410000 元；养老服务商城管理系统，150000 元；服务呼叫中心管理系统，250000 元；养老网，24500 元；养老商城养老微商城，340000 元；养老服务指挥系统，260000 元；本地呼叫中心建设，120000 元；呼叫中心运营，490000 元；呼叫中心中断线及外呼线路，6000 元；宽带服务，20000 元；云空间租赁，30000 元；宣传推广，10000 元。总计报价：166.95 万元。

六、其它补充事宜

本公告同时在中国政府采购网、北京财联网发布。

促进中小企业发展、支持监狱企业发展等。

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/40313>

河北：石家庄市民政局养老服务机构综合责任保险服务项目更正公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称养老服务综合责任保险

品目

采购单位石家庄市民政局

行政区域石家庄市公告时间 2017 年 10 月 09 日 11:31

首次公告日期 2017 年 09 月 18 日更正日期 2017 年 10 月 09 日

联系人及联系方式：

项目联系人高勇

项目联系电话 18501175261

采购单位石家庄市民政局

采购单位地址石家庄市长安区中山东路 216 号

采购单位联系方式 0311-66177013

代理机构名称德汇工程管理（北京）有限公司

代理机构地址北京市海淀区中关村东路 66 号 1 号楼 2307、2309 号房间

代理机构联系方式 0311-83076910

首次公告日期：2017-09-18

更正日期：2017-10-09

原公告项目名称：石家庄市民政局养老服务机构综合责任保险服务项目公开招标公告

原公告地址：河北政府采购网

项目名称：养老服务综合责任保险

项目编码：HB2017083140020043

项目联系人：高勇

项目联系电话：18501175261

采购人：石家庄市民政局

采购人地址：石家庄市长安区中山东路 216 号

采购人联系方式：0311-66177013

代理机构：德汇工程管理（北京）有限公司

代理机构地址：北京市海淀区中关村东路 66 号 1 号楼 2307、2309 号房间

代理机构联系方式：0311-83076910

更正内容：1 服务期限变更为：2 年 2 预算金额变更为：884 万元 3 投标截止时间：2017 年 10 月 25 日 09 时 30 分

备注：

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/40315>

山东：岱庙街道办事处花园社区养老服务中心厨房及卫生间升级改造项目施工竞争性谈判成交结果公告

1.项目编号：SDTATS2017-0424

2.项目名称：岱庙街道办事处花园社区养老服务中心厨房及卫生间升级改造项目施工

3.预算控制价：218101.48 元。

4.采购人：泰安市泰山区岱庙街道办事处

地址：泰安市泰山区东岳大街 67 号

责任人：刘主任

电话/传真：0538-8334464

5.采购代理机构：山东金岳建设工程咨询有限公司

地址：泰安市天烛峰路北段中兴·紫郡小区 15 号楼-101（泰山职业技术学院斜对过）

项目经理：訾立淑

电话/传真：0538-6998201

6.评审明细表

本工程招标控制价为 218101.48 元，8 家投标单位的报价均在招标控制价以下，通过谈判，各单位最终报价情况如下：

序号	供应商名称	最终报价	排名
1	泰安市华能装饰工程有限公司	145000.00	2
2	泰安市宏鼎建筑安装工程有限公司	176000.00	4
3	山东金华装饰工程有限公司	186500.00	6
4	山东贵象匠业有限公司	198000.00	8
5	泰安衡正建筑工程有限公司	131800.00	1
6	山东五岳古建筑工程有限公司	186000.00	5

- 7 泰安市御井建筑安装工程有限公司 190000.00 7
 8 泰安市恒丰装饰工程有限公司 159000.00 3
 7、无效供应商情况：无
 8、成交供应商：泰安衡正建筑工程有限公司
 注册地址：泰安高新区北集坡办事处赵庄村
 成交金额：131800.00 元
 9.竞争性谈判日期：2017 年 9 月 21 日 9:30 时
 10.公告日期：2017 年 10 月 9 日-2017 年 10 月 11 日
 11.公告说明：无。
 12.评标委员会成员名单：张圣田、唐继云和张霞。

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/40310>

贵州：麻江县城东居家养老服务中心（原县精神文明活动中心）改造项目采购公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称麻江县城东居家养老服务中心（原县精神文明活动中心）改造项目
品目

采购单位麻江县城东社区服务中心

行政区域麻江县公告时间 2017 年 10 月 09 日 15:42

获取谈判文件的地点凯里市城区街道金溪巷金溪水岸 1 单元 9 层 904

获取谈判文件的时间 2017 年 10 月 10 日 09:00 至 2017 年 10 月 12 日 17:00

预算金额¥146.66 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人黄韬

项目联系电话 15721728282

采购单位麻江县城东社区服务中心

采购单位地址麻江县县城

采购单位联系方式 13595574588

代理机构名称江西银信工程造价咨询有限公司

代理机构地址贵州省凯里市

代理机构联系方式 15721728282

1、项目名称:麻江县城东居家养老服务中心（原县精神文明活动中心）改造项目

2、项目编号:JXYX2017117

3、项目序列号:JXYX2017117

4、项目联系人:黄韬

5、项目联系电话:15721728282

6、采购方式:竞争性谈判

7、采购货物或服务情况:（具体要求详见附表）

（1）采购主要内容:

麻江县城东居家养老服务中心（原县精神文明活动中心）改造

- (2) 采购数量:1 批
- (3) 采购预算:1,466,600 元
- (4) 简要技术要求、服务和安全要求:
详见谈判文件

- (5) 交货时间或服务时间:2017 年 12 月 10 日前
- (6) 交货地点或服务地点:采购人指定地点
- (7) 其他事项(如样品提交、现场踏勘等):无

8、投标供应商资格要求

- (1) 一般资格要求

1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条之供应商资格要求;2、具有独立法人资格、具备提供相关谈判服务资质。3、质量标准:要求达国家现行质量标准和行业现行质量标准。

- (2) 特殊资格要求

供应商获取谈判文件时须提供的以下证件原件及复印件一份加盖公章:1、企业营业执照副本;税务登记证副本;组织机构代码证副本(或三证合一的营业执照副本);建设行政主管部门颁发的建筑装饰装修工程专业承包资质二级及以上资质;安全生产许可证副本;建筑工程专业二级及以上注册建造师证;企业所在地或项目所在地检察院开具的近三年无行贿犯罪档案查询函;法定代表人需携带法定代表人资格证明书及身份证,受委托者需携带授权委托书及身份证。本项目不接受联合体投标;

9、获取招标文件信息:

- (1) 购买招标文件时间:2017-10-1009:00:00 至 2017-10-1217:00:00

(2) 购买招标文件地点:江西银信工程造价咨询有限公司(地址:凯里市城区街道金溪巷金溪水岸 1 单元 9 层 904)

- (3) 招标文件获取方式:现场购买

- (4) 招标文件售价:300 元人民币(含电子文档)

10、投标截止时间(北京时间):2017-10-1217:00:00(逾期递交的投标文件恕不接受)

11、开标时间(北京时间):2017-10-1309:00:00

12、开标地点:凯里市城区街道金溪巷金溪水岸 1 单元 9 层 904

13、投标保证金情况

- (1) 投标保证金金额(元):20,000
- (2) 投标保证金交纳时间:2017-10-1009:00:00 至 2017-10-1217:00:00
- (3) 投标保证金交纳方式:现金或银行转帐
- (4) 开户银行及帐号

单位名称:江西银信工程造价咨询有限公司贵州分公司

开户银行:中国工商银行股份有限公司凯里体育馆支行

帐号:2407052509200008249

14、PPP 项目:否

15、采购人名称:麻江县城东社区服务中心

联系地址:麻江县县城

项目联系人:龙荣居

联系电话:13595574588

16、采购项目需要落实的政府采购政策:采购项目需要落实的政府采购政策:按照《政府采购促进中小企业发展暂行办法》(财库【2011】181 号)及《关于进一步落实政府采购有关政策的通知》(黔财采[2014]15 号)及《关于将国产密码应用落实到政府采购等有关政策的通知》(黔财采 2017-6 号)落实。

17、采购代理机构全称:江西银信工程造价咨询有限公司

联系地址:贵州省凯里市

项目联系人:黄韬

联系电话:15721728282

附件:

江西银信工程造价咨询有限公司

(来源: 中国政府采购网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/40347>

广东: 珠海市金湾区红旗镇社会建设办公室珠海市金湾区红旗镇社会事务办公室红旗镇小林社区居家养老服务站运营管理采购项目合同

公告概要:

公告信息:

项目名称珠海市金湾区红旗镇社会事务办公室红旗镇小林社区居家养老服务站运营管理采购项目

品目服务/其他服务

采购单位珠海市金湾区红旗镇社会建设办公室

行政区域金湾区公告时间 2017 年 10 月 09 日 09:36

开标时间 2017 年 08 月 22 日 12:00

预算金额¥58 万元(人民币)

联系人及联系方式:

项目联系人钟博锋、刘万春

项目联系电话 0756-2550023、3915181

采购单位珠海市金湾区红旗镇社会建设办公室

采购单位地址珠海市金湾区红旗镇

采购单位联系方式吴小姐、0756-7793043

代理机构名称珠海市平正咨询有限公司

代理机构地址珠海市香洲区银桦路 598 号 5 栋 202-2 号之 4 号(童心路与彩虹路交汇处)

代理机构联系方式钟博锋、刘万春、0756-2550023、3915181

附件:

附件 1 珠海市金湾区红旗镇小林社区居家养老服务站运营管理项目服务合同.pdf

珠海市平正咨询有限公司受珠海市金湾区红旗镇社会建设办公室委托, 根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定, 现对珠海市金湾区红旗镇社会事务办公室红旗镇小林社区居家养老服务站运营管理采购项目进行其他招标, 欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称: 珠海市金湾区红旗镇社会事务办公室红旗镇小林社区居家养老服务站运营管理采购项目

项目编号: ZHPZ2017FW086

项目联系方式:

项目联系人: 钟博锋、刘万春

项目联系电话: 0756-2550023、3915181

采购单位联系方式:

采购单位: 珠海市金湾区红旗镇社会建设办公室

采购单位地址: 珠海市金湾区红旗镇

采购单位联系方式: 吴小姐、0756-7793043

代理机构联系方式:

代理机构：珠海市平正咨询有限公司

代理机构联系人：钟博锋、刘万春、0756-2550023、3915181

代理机构地址：珠海市香洲区银桦路 598 号 5 栋 202-2 号之 4 号（童心路与彩虹路交汇处）

一、采购项目内容

详见合同附件

二、开标时间：2017 年 08 月 22 日 12:00

三、其它补充事宜

四、预算金额：

预算金额：58.0 万元（人民币）

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/40312>

黑龙江亚布力国际广电中心有限责任公司”乐活候鸟养老”项目成交公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称黑龙江亚布力国际广电中心有限责任公司”乐活候鸟养老”项目

品目服务/维修和保养服务/其他维修和保养服务

采购单位黑龙江亚布力国际广电中心有限责任公司

行政区域黑龙江省公告时间 2017 年 10 月 09 日 11:14

本项目招标公告日期 2017 年 09 月 28 日成交日期 2017 年 10 月 09 日

谈判小组、询价小组成员、磋商小组成员名单及单一来源采购人员名单宋晓虹、刘美蓉、才德

总成交金额¥49.55 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人张阳

项目联系电话 0451-53989898

采购单位黑龙江亚布力国际广电中心有限责任公司

采购单位地址黑龙江亚布力滑雪旅游度假区广电中心

采购单位联系方式张阳 0451-53989898

代理机构名称黑龙江集晟招标代理有限公司

代理机构地址哈尔滨市南岗区嵩山路 135 号 8 层

代理机构联系方式常女士 0451-82322137

附件：

附件 117011 文件.pdf

黑龙江集晟招标代理有限公司受黑龙江亚布力国际广电中心有限责任公司的委托，就黑龙江亚布力国际广电中心有限责任公司”乐活候鸟养老”项目（项目编号：JSZB-17011）组织采购，评标工作已经结束，成交结果如下：

一、项目信息

项目编号：JSZB-17011

项目名称：黑龙江亚布力国际广电中心有限责任公司”乐活候鸟养老”项目

项目联系人：张阳

联系方式：0451-53989898

二、采购单位信息

采购单位名称：黑龙江亚布力国际广电中心有限责任公司

采购单位地址：黑龙江亚布力滑雪旅游度假区广电中心

采购单位联系方式：张阳 0451-53989898

三、采购代理机构信息

采购代理机构全称：黑龙江集晟招标代理有限公司

采购代理机构地址：哈尔滨市南岗区嵩山路 135 号 8 层

采购代理机构联系方式：常女士 0451-82322137

四、成交信息

招标文件编号：JSZB-17011

本项目招标公告日期：2017 年 09 月 28 日

成交日期：2017 年 10 月 09 日

总成交金额：49.55 万元（人民币）

成交供应商名称、地址及成交金额：

序号成交供应商名称成交供应商联系地址成交金额(万元)

1 黑龙江禹泰水利建筑安装工程有限公司黑龙江省哈尔滨市香坊区湘江路一建北街科技公寓 1 栋 1 层 4 号 19.700000

2 哈尔滨江枫渔音响设备有限公司哈尔滨市道里区通顺街 140 号 29.850000

谈判小组、询价小组、磋商小组成员名单及单一来源采购人员名单：

宋晓虹、刘美蓉、才德

五、项目用途、简要技术要求及合同履行日期：

详见文件

六、成交标的名称、规格型号、数量、单价、服务要求：

详见文件

七、其它补充事宜

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/40314>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面

对快速老龄化政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达